



인류의 복지와 습지에 대한 창원 선언

본 선언을 읽고 활용해야 하는 이유

습지는 식량을 제공하고, 탄소를 저장하며, 수계를 관리하고 에너지를 저장한다. 또한, 생물다양성을 위해서도 필수적이다. 습지의 혜택은 인류 미래의 안보를 위해 필수적인 것이다. 습지의 보전과 현명하고 지속 가능한 이용은 인류, 특히 빈곤층에게 필수불가결한 것이다.

인류의 복지는 생태계가 우리에게 제공하는 수많은 혜택에 의존하고 있으며, 그 혜택의 일부는 건강한 습지가 제공하는 것이다. 광범위한 분야에 걸쳐, 국제적 차원에서 지역 차원까지 습지에 대한 정책결정, 기획, 의사결정과 관리 활동은 람사르 협약에서 제공해온 세계적 합의에 의해 도움을 받을 수 있다. 람사르 협약이 제공하는 세계적 합의는 습지 간 관련성, 습지의 보전과 현명한 이용의 중요성에 대한 인식, 그리고 습지가 제공하는 물, 식량, 탄소저장, 에너지,

생물다양성과 생계유지 등의 혜택 확보를 포함한다. 또한 이러한 지식을 실질적으로 사용할 수 있도록 도와주는 기술적 노하우, 지침, 모범사례 및 지원 네트워크 등도 포함한다.

창원선언은 우선적으로 취해야 할 포괄적 행동의 단계를 개관함으로써 세계적으로 가장 중요한 환경적 지속 가능성의 목표들 중 일부를 “어떻게” 성취할 것인지를 보여준다.

창원선언은 2008년 10월 28일부터 11월 4일까지 대한민국 창원에서 개최된 제 10차 람사르 협약 당사국총회의 선언이자 행동촉구이다.

창원선언은 환경의 미래를 우려하는 전 세계, 우리 모두와 관련된 선언이다. 당신이 환경 분야, 토지와 자원 이용 분야의 기획자, 정책입안자, 의사결정자, 선출된 대표 또는 관리자라면, 혹은 교육, 커뮤니케이션, 보건 경제 또는 생계 분야 종사자라면, 본 선언은 바로 당신을 위한 것이다. 당신의 행동에 습지의 미래가 달려 있다.

이 선언은 어디에서 유래하는가?

습지에 대한 람사르 협약은 국제 정부간 협약으로서 전세계의 습지 보전과 현명한 이용을 다루고 있으며, 1971.2.2. 이란의 람사르라는 도시에서 체결되었다.

습지에 관한 협약 (1971, 이란 람사르)¹ 의 사명은 다음과 같다.

"지역적, 국가적 활동과 국제적 협력을 통하여 모든 습지를 보전하고 현명하게 이용³하며, 전 세계 지속가능 발전 달성에 기여하도록 한다 ".

습지에 대한 람사르 협약 체결 후 40년간, 람사르 협약은 전 세계와 국가, 지역적 차원에서 환경적으로 중요한 우선 과제들을 개발하고 이에 초점을 맞춰왔다. 제 10 차 람사르 협약 당사국총회는 "건강한 습지, 건강한 인간⁴"이라는 주제로 2008년 10월 28일부터 11월 4일까지 대한민국 창원에서 개최되었으며 인류 복지와 습지의 기능, 그리고 이에 대한 적극적 조치(positive actions)를 모색하는 데 논의의 초점을 맞추었다.

누가 이 선언을 활용하여야 하는가?

람사르 협약 당사국 총회는 환경 관리 분야의 모든 이해 관계자들에게 창원선언문의 이행을 호소하는 바이며, 특히 정부 대표를 비롯한 관련 국제 포럼의 지도층, 그리고 지역적, 강 유역 차원에서 "실무"를 담당하는 지도층에게 호소한다.

본 선언이 “단지 또 다른 선언”이 아닌 이유

많은 국제 환경 회의를 통하여 여러 선언문이 발표되었다. 창원 선언문은 단지 또 다른 선언이 아니다. 창원선언은 다음을 통하여 새로운 부가 가치를 창출하고자 한다.

- 람사르 협약의 이해관계자를 뛰어 넘는 청중을 대상으로 하며, 이행의 기회를 창출하고자 한다.
- 적극적이고 실질적인 활동의 단계를 제시하며,;
- 선언문의 성과를 확인할 수 있는 방법을 정의한다..

창원선언문은 무엇을 담고 있는가?

창원선언은 아래의 다섯 가지 우선적인 주제 하에 미래의 인류의 복지와 안보를 보장하기 위한 적극적 조치를 제시하고, 이어 두 가지 공통 이행 메커니즘을 제시하고자 한다.

실질적 이행에 있어 이것이 의미하는 바가 무엇인가?

물과 습지

습지는 다른 생태계보다 더 빠른 속도로 파괴, 소실되고 있으며 토지사용의 변화, 수로 변경, 인프라 개발 등으로 인해 이 경향은 더욱 가속화 되고 있다. 전

세계적으로 10-20 억 인구의 담수 접근성이 저하되고 있으며, 그 결과, 식량 생산, 인류의 건강, 경제 개발에 부정적인 영향을 미치고, 사회적 갈등을 증대시킬 수 있다.

물에 대한 거버넌스의 변화가 시급하다. 물의 과도한 배분을 초래하는 수요 중심의 물 관리에서 탈피하여, 습지를 '천연 물 인프라'인 동시에, 강 유역 차원의 수자원 관리의 필수 요소로 간주하여야 한다. "평소대로" 지속하는 것은 더 이상 선택의 여지가 아니다.

물에 대한 수요 증가와 물 남용으로 인해 인간의 복지와 환경이 위협받고 있다. 물 수요와 공급 간의 격차가 급속도로 확대되면서 나타나는 습지의 파괴로 인해 안전한 물에 대한 접근, 인류의 건강, 식량생산, 경제개발, 지정학적 안정이 점차 위협받고 있다.

인류의 직접적인 물 수요를 충족하고 우리가 필요로 하는 습지 유지를 가능하게 하는 충분한 물이 존재하지 않는 경우가 많다. 생태계의 물 흐름을 유지하려는 노력에도 불구하고, 깨끗하고 신뢰할 수 있는 물 공급을 포함하여 인간과 생물 다양성에 대한 혜택을 지속적으로 제공할 수 있는 습지의 역량이 감소하고 있다. 물의 환경적 흐름 유지, 물 배분 제한, 새로운 물 관리 입법과 같이 생태계 물 공급을 지원하는 조치를 강화하여야 한다.

이러한 "물 부족(water gap)" 해결을 위해 우리가 해야 할 일:

- 사용할 수 있는 물의 효율적 사용
- 습지의 파괴 또는 손실 중단 – 우리 모두는 건강한 습지에 물 안보를 의존하고 있으며, 습지가 제공하는 서비스의 소실은 다른 어떤 생태계에서보다 빠른 속도로 진행되고 있다는 명확한 인식에 근거
- 소실된 습지의 복원 이를 통하여 지하수와 지표수 보관 증대, 수질 개선, 지속 가능한 농업과 어업, 생물 다양성 보호를 위한 효율적이고 비용효과적인 수단이 제공됨
- 습지의 현명한 관리와 보호: 습지에 물이 항상 충분하게 저수되어 있도록 함으로서 습지가 우리의 식량 생산, 식수, 그리고 보전에 필요한 적합한 양과 질의 물을 제공하는 원천으로서 지속적으로 기능하게 한다. 이에 실패하는 경우 인류의 물 부족 문제는 더욱 심각해질 것이다. 습지는 인류가 쉽게 접근할 수 있는 유일한 물의 원천이기 때문이다.

기후변화와 습지

많은 유형의 습지들이 탄소 격리와 저장에 중요한 역할을 하고 있다. 이러한 유형의 습지는 기후변화의 영향에 매우 취약하며, 인간의 활동으로 인한 습지 시스템의 교란 시 많은 탄소배출을 야기할 수 있다.

습지는 기후변화를 다루기 위해 필요한 자연 인프라의 중요한 부분이다. 습지의 파괴와 손실은 기후변화를 악화시키고 홍수, 가뭄, 기아 등 기후변화의 영향에 대한 인간의 취약성을 증가시킨다. 기후변화 정책의 상당수가 물 저장과 전용 그리고 에너지 생산의 증가를 수반하고 있어 관련 정책의 부적절한 이행이 습지에 심각한 악영향을 미칠 수 있다.

기후변화는 물 관리의 불확실성을 증대시키고 물 수요와 공급의 불균형 해소를 더욱 어렵게 한다. 습지건강에 대한 증가하는 위협인 기후변화는 물의 공급과 이용가능성을 변화시킬 것이며, 우리는 이러한 물 공급과 이용 가능성 변화를 통하여 기후변화의 영향을 가장 직접적으로 실감하게 될 것이다. 기후변화 완화 및 적응, 홍수 완화, 물 공급, 식량 생산, 생물 다양성 보전에 있어 습지 복원과 물의 순환 유지만큼 중요한 것은 없다.

연안 습지는 해수면 상승으로 인해 발생하는 연안 지역 문제 해결 전략에 있어 주요한 역할을 수행할 것이다.

정부는 국가적 차원에서 기후변화 대응을 위한 효과적인 전략에 물 관리 및 습지 관리를 포함시켜야 한다. 의사결정자들은 습지라는 자연 인프라를 기후변화 대처 및 적응에 있어 주된 자산으로 인식해야 한다.

물, 그리고 제 기능을 발휘하는 습지는 (물 순환, 생물다양성 유지, 온실가스 배출 저감, 기후변화 영향의 완충 작용 등을 통해) 기후변화 대응과 자연의 기후 프로세스 조정에 있어 핵심적 역할을 담당한다.

습지의 보전과 현명한 이용은 기후변화가 야기할 수 있는 경제, 사회, 생태적 측면의 부정적인 영향 저감에 도움이 된다.

기후 변화에 대한 연구를 수행하는 국제 기술 기구들(예: 기후변화에 관한 정부간 패널, 람사르 과학기술검토 패널 등)은 **협력의 기회를 개발하여 이해를 공유하고 분석 자료를 조화시켜야 하며, 특히 습지-물-기후의 연관성에 대한 연구 협력을 도모한다.**

인류의 생계와 습지

서로 다른 부문 간의 정책 조화가 이루어지지 않으면, 빈곤 감소를 목적으로 하는 수많은 개발 및 인프라 계획들이 사실상 습지의 파괴를 가져올 수 있으며, 그로 인해 지역 사회에 중요한 서비스를 제공할 수 있는 습지의 능력을 저해하고, 궁극적으로는 빈곤의 악화와 심화를 초래할 수 있다.

경제개발과 빈곤층 주민의 생계를 위해 습지에서 제공하는 혜택을 지속시키기 위한 조치가 필요하다. 빈곤 감소 전략 보고서 및 관련 정책, 계획에 습지가 제공하는 서비스를 유지하기 위한 투자가 구성요소로 포함되어야 한다.

습지의 현명한 이용, 관리, 복구는 인간의 생활 개선, 특히 습지에 의존적인 주민, 소외계층 및 취약계층의 생활 개선을 위한 기회 구축에 활용되어야 한다. 습지 파괴는 특히 사회의 소외계층 및 취약계층의 생계에 영향을 미치고 빈곤을 악화시킨다.

습지 - 생계의 연관성을 보다 잘 분석하고 문서화해야 한다. 이러한 연관성에 대한 학습, 조사 및 지식 공유 지원을 위하여 다각적인 차원에서 역량 배양 및 파트너십 증진이 추진되어야 한다.

지속 가능한 습지 관리는 전통 지식, 습지와 관련된 문화적 주체성에 대한 인식, 경제적 인센티브로 촉진된 책무, 생계를 위한 지원 기반 다양화에 의해 지원되어야 한다.

인류의 건강과 습지

습지는 인간 건강에 혜택을 제공한다는 점에서 중요하며, 사람들이 교육, 여가, 생태관광, 영적.문화적 경험을 위해서, 또는 순수하게 그 자연적 아름다움을 즐기기 위해 찾는 장소로서도 중요성을 가진다.

습지 생태계와 인류 건강과의 상호 연관성은 국가적, 국제적 정책 및 계획과 전략의 주요 구성요소가 되어야 한다.

광업, 기타 채취 산업, 인프라 개발, 물과 위생, 에너지, 농업, 운송 등의 산업을 포함한 개발 부문은 습지에 직/간접적 영향을 줄 수 있으며, 이는 인간의 건강과 복지를 지원하는 습지 제공 생태계 서비스에 부정적인 영향을 미친다. 개발 부문의 관리자와 의사결정자들은 이를 잘 인식하고 습지 생태계 서비스에 미치는 부정적 영향을 막기 위해 모든 가능한 조치를 취해야 한다.

건강 분야와 습지 분야는 습지의 생태적 특성과 인간 건강의 연계 부문을 공동 관리해야 한다. 습지와 물 관리자는 습지 생태계 "건강"과 인간건강 모두에 이익이 되는 조치를 찾아내고(identify) 이행하여야 한다.

보건과 관련하여 주도적 경향인 습지에 대한 계속적 핍박의 상당수가 물 문제에서 기인한다는 점은 이미 자명한 일이다: 수인성 질병 및 질병 매개

곤충과 관련하며/혹은 식량 생산, 위생, 식수 공급에 질적으로 적절한 물 공급 감소에서 기인한다.

토지 이용 변경, 생물다양성 감소와 습지

습지 생태계를 변화시켰을 때의 비용과 혜택에 대한 보다 높은 수준의 지식과 이해가 더 나은 의사결정을 낳는다.. 토지 이용 변경에 대한 결정에는 습지가 인간과 생물 다양성에 제공하는 혜택의 범위와 그 가치에 대한 지식이 반영되어야 한다.

의사결정은, 가능한, 자연적으로 기능을 하는 습지와 이러한 습지가 제공하는 혜택의 보호를 우선시해야 하며, 자연습지의 보호는 특히 생태계 서비스의 지속 가능성 확보를 통해 이루어져야 한다. 더불어, 인공 습지 또한 물과 식량 안보에 상당한 기여를 하고 있다는 점을 인식해야 한다.

생물다양성 손실의 근본 원인을 해결하고 복원하기 위하여(reverse the losses) 보다 많은 행동이 요구된다. 이러한 조치는 생물다양성 손실 속도의 현저한 감소와 관련한 "2010 타겟"⁶의 후속 타겟을 포함하여 생물다양성 복원에 대한 합의된 목표를 참조하여야 한다.

이 모든 것들을 이행하는데 가장 도움이 되는 공통의(cross-cutting)

메커니즘은 무엇일까?

기획, 의사결정, 재정, 경제

본 선언에 언급된 사안에 대한 정책개발과 의사결정은 많은 경우에 있어, 다양한 분야간 정책 목표의 조정을 요한다. 비록 완전하고 상세한 정보가 구비되지 않은 경우라 할지라도, 건전한 의사 결정을 위해서는 상호 연관된 합법적 목표들 간의 현명한 조화가 필요하다.

신속하고 실질적인 의사결정 지원 도구를 잘 활용하면 (신속한 평가, 갈등 해결, 중재, 의사결정도, 비용편익분석 등), 사안과 정책 옵션 발굴에 결정적인 도움이 될 수 있다.

공간 기획에 있어 습지의 중요성, 특히 국제적으로 중요한 습지(람사르 습지⁷)의 의의가 충분히 인정되어 그러한 가치에 대한 정보가 토지 이용,투자 우선순위 설정 및 필요한 보호조치 채택에 있어 적절하게 반영되도록 한다.

습지의 경제적 가치를 최적으로 반영할 수 있는 **충분히 포괄적인 비용편익분석이 이루어져야 하며**, 습지의 생태적 특징 유지를 위해 투자하는 것이 습지의 서비스가 손실된 후에 이를 복구하는 것 보다 훨씬 비용 효율적인 전략이라는 사실이 반영되어야 한다.

습지 보전과 현명한 이용을 위해서는 적절한 수준의 지속적 자금지원이 필수적이다. 혁신적인 재정지원 제도와 과거에 습지 문제에 대해 함께 일하지 않았던 부문들 및 이해당사자들 사이의 파트너십을 통하여 이러한 자금 마련에 도움을 줄 수 있다. 특히, 자원이 한정되어 있는 경우, 습지의 보전과 현명한 이용과 관련한 활동은 현재 이용 가능한 자원 사용의 효율성을 극대화해야 한다.

지식 및 경험 공유

지구 차원의 습지 분포와 특성에 대한 기본 정보 개선이 시급하다. 발전하는 지구관측 기술을 포함하여 정보 기술의 활용 기회가 증가하고 있다.

창원선언문이 다루는 사안들과 관련한 데이터, 정보와 (전통 지식을 포함하는)지식에 있어 이해를 공유하는 기관들은 공동의, 조화된, 그리고 정보를 쉽게 이용할 수 있는 접근방법을 모색하기 위한 노력을 강화하여야 한다. 이를

통하여, 지식과 경험들이 (예를 들어 우수 사례 관련) 적절한 정보기술의 적용 등을 통해 보다 효과적으로 공유될 수 있다..

요구되는 행동 (Your call to action)

우리 개개인 모두는 창원선언문이 지지하는 결과에 대해 이해관계를 갖고 있다.

이미 전 세계 많은 단체들이 본 선언이 요구하고 있는 방법에 따라 습지의 현명한 이용을 위해 노력하고 있다. 우리 모두가 실질적인 진전을 이루어낼 수 있도록 도와줄 소중한 경험과 지식을 공유해야 한다. 손을 내밀어, 모두 함께, 습지인이 되자!

효과 확보(Ensuring impact)

본 선언의 성공을 위한 조치에는 다음이 포함된다.

- 선언의 존재가 널리 알려지고, 보도되고, 번역되고 기억됨
- 지역 및 강 유역 차원의 관리 프로세스에 대한 계획과 의사결정에

창원선언의 메시지 포함

- 국가 차원의 계획, 결정 및 행동 프로그램에 창원선언의 관련 요소 통합

정부대표단이 관련국제회의에서 창원선언문의 메시지를 전달하는 것을
포함하여 국제 정책선언, 결정, 행동 프로그램에 창원선언의 요소 통합

주석:

1 **습지에 대한 람사르 협약**은 습지에 대한 주요 정부간 기구이며 습지가 인류의 복지의 모든 측면에 기여하는 바가 사회 전 분야, 전 차원에서 인식되고 강화될 수 있도록 노력하고 있다.

2 습지의 **“현명한 이용”**은 협약 하에서 “지속 가능한 개발의 맥락 내에서 생태계 접근방식의 이행을 통해 성취된 습지의 생태적 특성을 유지”하는 것으로 정의되어 있다. (“지속 가능한 개발의 맥락에서”라는 문구는 일부 습지의 개발이 불가피하고 많은 개발이 사회에 중요한 혜택을 가져오나, 협약 하에 명시된 접근방식을 통해 지속 가능한 방식으로 개발이 이루어 질 수 있으며 ‘개발’이 모든 습지의 목적이 라는 암시는 부적절하다는 점을 인식하고자 하는 문구임.)

3 **“습지”**는 실제보다 더 광범위한 생태계를 아우른다. 람사르 협약 1 조 1 항은 습지를 “늪, 소택지, 이탄습지, 또는 정체되어있거나 흐르는 물이거나, 담수나 반염수, 또는 염수인 물을 가진 자연적이거나 인공적이거나, 항구적이거나 일시적인 물, 그리고 간조시 수심 6 미터가 넘지 않는 깊이의 해양 지역을 포함한 지역”으로 정의하고 있다.

4 최근 람사르 **당사국총회의 테마주제**는 협약의 발전에 따라 그 시기의 중요한 사안을 반영해왔다. 이전의 주제들이 습지와 인류와의 관계에서 다른 측면을 강조했다면, 제 10 차 총회의 “건강한 습지, 건강한 인간”이라는 주제는 습지와 인간 건강과의 중요한 연관관계에 대한 협약의 이해를 보여주면서, 이 분야에 있어 새로운 결정사항 채택의 배경을 마련하고 있다.

5 습지의 **“생태적 특징”**은 람사르 협약의 주요 개념으로 “당시 한 시점에서 그 습지를 특징짓는 생태계 구성요소, 프로세스 및 혜택/서비스들의 복합체”로 정의된다. (이 맥락 내에서, 생태계 혜택이란 “인간이 생태계에서 얻는 혜택”으로 정의된 새천년 생태계 평가의 생태계 서비스의 정의에 따른 것이다.)

6 “2010 생물다양성 목표”는 생물다양성에 대한 협약과 2002 지속가능발전 정상회담에서 각국 정상들에 의해 채택된 목표로, “2010년까지 빈곤 감소와 지구상 모든 생물을 위해 국가적, 지역적, 세계적 차원에서 생물다양성 손실 속도를 대폭 감소시킬 것”을 목적으로 하고 있다.

7 “람사르 습지” (국제적으로 중요한 습지)는 람사르 협약 당사국 정부에서 인정하고 지정한다. 람사르 습지들은 지구 최대의 “보호지역” 네트워크를 구성하고 있다. 2008년 10월 현재, 1,822개 습지, 1억 6800만 헥타아르의 면적을 차지하고 있다.