CONVENTION SUR LES ZONES HUMIDES (Ramsar, Iran, 1971)

53e Réunion du Comité permanent

Gland, Suisse, 29 mai – 2 juin 2017

**SC53-21**

**Mise à jour sur les contributions annuelles impayées**

**Mesures requises :**

Le Comité permanent est invité à :

1. prendre note de l’amélioration de la situation des contributions annuelles impayées des Parties contractantes;
2. prendre note des mesures proposées par le Secrétariat pour 2017 afin d’encourager le paiement des arriérés de contributions, à savoir :
	1. donner la priorité aux Parties ayant des arriérés de plus de trois ans;
	2. accorder une attention particulière aux Parties qui n’ont jamais payé depuis leur adhésion et à celles dont les arriérés de contributions déjà anciens dépassent 50 000 CHF;
	3. continuer de faire participer les Conseillers régionaux principaux du Secrétariat à cette activité;
	4. faire rapport sur les progrès de règlement des contributions impayées à la 54eRéunion du Comité permanent;
3. examiner des mesures additionnelles visant à harmoniser les pratiques de la Convention et celles d’autres conventions, comme par exemple ajouter une page au site web de Ramsar avec des listes mensuelles, mises à jour, de contributions impayées des Parties contractantes;
4. approuver le changement dans les pourcentages et les calculs de la provision annuelle pour contributions impayées des Parties contractantes suivant la pratique d’autres conventions;
5. prendre note du fait que le fonds administratif du Secrétariat n’est plus dans une situation financière nécessitant un budget d’austérité pour 2018 et que le Comité exécutif a convenu, le 23 février 2017 de maintenir le budget 2018 approuvé à la COP12;
6. prendre note de l’état actuel des contributions volontaires des Parties contractantes dans la Région Afrique, comme défini dans la Résolution X.2, paragraphe 23; et
7. approuver l’intégration d’un paragraphe dans un projet de résolution sur les questions financières, pour examen par les Parties contractantes à la COP13, afin de changer la qualification de ces contributions de « volontaires » à « additionnelles ».

**Contexte**

1. L’article 6.6 de la Convention stipule : « Chaque Partie contractante contribue [au] budget selon un barème des contributions adopté à l'unanimité des Parties contractantes présentes et votantes à une session ordinaire de la Conférence des Parties contractantes ».
2. Les contributions annuelles (fixées) des Parties servent à financer le budget administratif de la Convention. Chaque année, les contributions annuelles sont facturées aux Parties par le Secrétariat. La facture en francs suisses (CHF) est calculée en fonction du budget administratif approuvé et du barème des quotes-parts des Nations Unies en vigueur, proportionnellement ajusté de façon à tenir compte du véritable nombre de membres de la Convention au début de l’exercice.
3. Dans la Résolution XI.2 (2012), paragraphe 17, la Conférence des Parties contractantes : « Prie instamment les Parties contractantes ayant des contributions impayées de redoubler d’efforts pour les régler le plus rapidement possible, afin de renforcer la viabilité financière de la Convention de Ramsar grâce aux contributions de toutes les Parties contractantes et demande au Secrétariat de prendre contact avec les Parties contractantes ayant des contributions impayées depuis plus de trois ans afin de les aider à définir les options et mesures appropriées pour remédier à la situation et établir un plan de paiement des contributions, et de faire rapport à chaque réunion du Comité permanent et session de la Conférence des Parties sur les activités entreprises en la matière et les résultats obtenus ».

**Progrès accomplis en 2016**

1. Le tableau de l’Annexe 1 présente, pour chaque Partie contractante, une comparaison de sa position du point de vue du versement de contributions impayées au 29 février 2016 et au 31 décembre 2016.
2. Le tableau 1 présente les contributions impayées de 2012 à 2016 et les provisions pour non‑recouvrement des contributions impayées. Les contributions totales impayées depuis 2016 ou avant s’élèvent, au 31 décembre 2016, à 1 277 035 CHF. Ces contributions étaient dues par 79 Parties. Le taux global des contributions impayées s’est amélioré, avec une réduction de 72 086 CHF, soit 5%, au 31 décembre 2016. (À noter que les Parties contractantes ont payé 103 000 CHF de plus, pour les contributions impayées entre le 1er janvier 2017 et le 22 février 2017). En outre, il convient de noter que le calcul préliminaire de la provision de 2016 est inférieur de 30 000 CHF à celui de la provision de 2015, ce qui contraste avec les tendances récentes à l’augmentation des provisions annuelles.

*Tableau 1 : Contributions impayées et provision pour non-recouvrement, 2012-2016 (en milliers CHF)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Description** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Contributions fixées des Parties | 3 780 | 3 782 | 3 779 | 3 779 | 3 779 |
| Contribution volontaire des États-Unis d’Amérique | 930 | 1 048 | 1 066 | 1 066 | 1 066 |
| Montant cumulatif des arriérés | 759 | 759 | 943 | 1 349 | 1 277[[1]](#footnote-1) |
| Provision pour non-recouvrement (c.‑à‑d. provision pour les contributions impayées) | 361 | 385 | 483 | 691 | 661[[2]](#footnote-2) |

1. Au 31 décembre 2016, 90 Parties contractantes avaient versé la totalité de leurs contributions dues jusqu’en 2016 inclus. Dix-neuf d’entre elles avaient déjà versé leur contribution pour 2017, en tout ou partie. Le Secrétariat est reconnaissant à ces Parties pour leur appui constant et diligent.
2. Le tableau 2 présente une comparaison du montant total des contributions impayées au 29 février 2016 et au 31 décembre 2016, par année où elles sont dues pour la première fois. Le règlement des contributions impayées, dues depuis quatre ans au moins, a fait des progrès importants. Pour les contributions impayées, dues depuis cinq ans ou plus, les progrès ont été plus modestes. Globalement, 70% des contributions impayées au 29 février 2016 ont été réglées avant le 31 décembre 2016.

*Tableau 2 : Comparaison des contributions impayées au 29 février 2016 et au 31 décembre 2016 avec le nombre d’années impayées*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Année due** | **Années impayées** | **Total des contributions impayées au 29/02/2016(milliers de CHF)** | **Total dû au 31/12/2016 (milliers de CHF)** | **Pourcentage des contributions impayées au 29 février 2016 et versées avant le 31/12/2016 (%)** |
| **2008 ou avant** | >8 | 91 | 82 | 10% |
| **2009** | 8 | 22 | 20 | 9% |
| **2010** | 7 | 28 | 26 | 7% |
| **2011** | 6 | 44 | 42 | 5% |
| **2012** | 5 | 53 | 48 | 9% |
| **2013** | 4 | 226 | 73 | 68% |
| **2014** | 3 | 269 | 114 | 58% |
| **2015** | 2 | 489 | 327 | 33% |
| **2016** | 1 | 3 006 | 545 | 82% |
| **Total** |  | **4 228** | **1 277** | **70%** |

1. Une comparaison du montant total des contributions impayées au 29 février 2016 et au 31 décembre 2016, par région, figure au tableau 3.

*Tableau 3 : Comparaison du total des contributions impayées au 29 février 2016 et au 31 décembre 2016, par région*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Total des contributions impayées au****29/02/2016** | **Total des contributions impayées au** **31/12/2016** | **Pourcentage des contributions impayées au 29/02/2016 et versées avant le 31/12/2016** | **Rappel : Parties contractantes ayant des arriérés de > 3 ans au 31/12/2016**  |
| **Région** | **Montant CHF** | **Montant CHF** | **%** |  |
| **Afrique** | 352 | 302 | 14% | 20 |
| **Asie** | 1 109 | 108 | 90% | 6 |
| **Europe** | 1 728 | 231 | 87% | 1 |
| **Amérique latine et Caraïbes** | 957 | 616 | 36% | 6 |
| **Océanie** | 37 | 20 | 46% | 1 |
| **Amérique du Nord** | 45 | 0 | 100% | 0 |
| **Total** | **4 228** | **1 277**[[3]](#footnote-3) | **70%** | **34** |

1. En 2016, donnant suite à la Décision SC52-27[[4]](#footnote-4), les Conseillers régionaux principaux de Ramsar ont contacté les Parties contractantes de leurs régions respectives pour tenter de résoudre la question des contributions annuelles impayées. En outre, avec les factures annuelles envoyées aux Parties contractantes, le Secrétariat a continué de joindre des états de compte. Ces efforts ont permis une réduction de 5% du total des contributions impayées durant l’année.
2. Les informations reçues des Parties contractantes, concernant la Décision SC52-27, indiquent qu’il est préférable d’envoyer des communications écrites aux responsables gouvernementaux ou aux ministres uniquement à la demande d’une Partie contractante. Les informations reçues des Parties d’Afrique suggèrent que des communications écrites doivent être envoyées. En conséquence, le Secrétariat est en train d’identifier les responsables gouvernementaux ou ministres appropriés à contacter par écrit, pour chacune des 20 Parties contractantes d’Afrique présentant des arriérés de contributions de plus de trois ans.

**Mesures proposées par le Secrétariat pour 2017**

1. En 2017, les mesures prioritaires du Secrétariat porteront sur les 34 Parties (ce chiffre était de 41 dans le rapport à la 52e Réunion du Comité permanent) ayant des arriérés depuis plus de trois ans à la fin de 2016. Le Secrétariat continuera de faire participer ses Conseillers régionaux principaux à cette activité. En outre, si l’on considère la Région Afrique, le Secrétariat donnera suite au paragraphe 17 de la Résolution XI.2 pour obtenir des plans de paiement écrits explicites du plus grand nombre de Parties possible et fera rapport sur les progrès de chaque Partie contractante à la 54e Réunion du Comité permanent.
2. Des efforts particuliers seront axés sur les sept Parties qui n’ont jamais payé leurs contributions (elles étaient huit dans le rapport à la 52e Réunion du Comité permanent) et les deux Parties ayant des arriérés de plus de trois ans pour un total de plus de 50 000 CHF (elles étaient quatre dans le rapport à la 52e Réunion du Comité permanent).

**Mesures additionnelles à envisager pour une harmonisation avec les pratiques d’autres conventions**

1. Le Secrétariat a identifié d’autres pratiques établies par d’autres conventions que le Comité permanent pourrait souhaiter examiner, comme par exemple ajouter une page au site web de Ramsar contenant des listes mensuelles, mises à jour, des contributions impayées par les Parties contractantes. D’autres conventions, notamment les Conventions de Rotterdam, de Stockholm et de Bâle et la CITES, ont mis en place un processus de ce type depuis plusieurs années, comme le montrent les liens suivants :
	* Convention de Rotterdam : <http://www.pic.int/Default.aspx?tabid=5023>
	* Convention de Stockholm : <http://chm.pops.int/Default.aspx?tabid=5020>
	* Convention de Bâle : <http://www.basel.int/Default.aspx?tabid=5021>
	* CITES : <https://www.cites.org/sites/default/files/eng/disc/funds/ct_en.pdf>
2. Avant la fin de chaque exercice financier, le Secrétariat évalue l’état des contributions impayées, d’après les montants et la durée, et établit une provision en fonction de ces contributions impayées. Chaque augmentation annuelle de la provision réduit les fonds administratifs disponibles pour les dépenses. À partir de 2016, le Secrétariat propose de changer les pourcentages et le calcul de la provision annuelle pour les contributions impayées des Parties contractantes, afin d’harmoniser sa pratique avec celle d’autres conventions telles que les Conventions de Rotterdam, de Stockholm et de Bâle et la CITES. Cela permettrait aussi d’harmoniser la politique de Ramsar avec les Normes comptables internationales pour le secteur public (IPSAS). L’application de pourcentages et de calculs révisés ne devrait pas augmenter la provision calculée pour 2016 pour Ramsar. Les pourcentages proposés et le calcul de la provision figurent dans le tableau 4.

*Tableau 4 : Comparaison des pourcentages et calculs actuels et proposés utilisés pour comptabiliser la provision annuelle pour contributions impayées des Parties contractantes*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Années dues** | **Années impayées pour le calcul de la provision de 2016**  | **Pourcentages proposés pour le calcul de la provision à appliquer à chaque solde impayé, fondé sur la durée du solde impayé (%)** | **Pourcentages de provision actuels appliqués au solde total impayé pour chaque Partie contractante, fondé sur l’âge du plus ancien solde impayé (%)** |
| **1** | 2016 | 20% | 5% |
| **2** | 2015 | 20% | 20% |
| **3** | 2014 | 60% | 40% |
| **4** | 2013 | 80% | 60% |
| **5** | 2012 | 100% | 80% |
| **6 et plus** | 2011 et avant | 100% | 100% |

**Budget d’austérité**

1. Dans la Décision SC52-28, « Le Comité permanent donne instruction à la Secrétaire générale de proposer un budget d’austérité pour 2018, pour tenir compte du volume croissant de contributions impayées, pour examen à la 53e Réunion du Comité permanent ».
2. La Secrétaire générale a informé le Comité exécutif que des progrès importants avaient été faits afin d’enrayer la tendance récente à l’augmentation du volume des contributions impayées. Ce progrès, associé aux mesures proposées pour 2017 décrites ci‑dessus, devrait améliorer la stabilité des fonds administratifs du Secrétariat. En conséquence, la Secrétaire générale a proposé au Comité exécutif que le fonds ne soit plus considéré, dans l’immédiat, en situation financière instable nécessitant l’adoption d’un budget d’austérité. Le 23 février 2017, le Comité exécutif a décidé de maintenir le budget 2018 approuvé à la COP12.

**Contributions volontaires de la Région Afrique**

1. À la COP10, dans le paragraphe 23 de la Résolution X.2, les Parties contractantes d’Afrique dont la contribution annuelle fixée était inférieure à 2000 CHF ont décidé de porter leur versement à ce niveau. La différence entre 2000 CHF et leur contribution fixée devait se faire sous forme de contribution volontaire, spécifiquement consacrée aux initiatives régionales africaines.
2. En réponse à la Décision SC52-27, l’évaluation des contributions volontaires pour 2016 fait apparaître que quatre sur les 44 (ou 9%) Parties contractantes concernées étaient à jour avec leurs contributions et avaient également fait une contribution volontaire pour l’année. La Résolution X.2 a été approuvée il y a huit ans et, durant cette période, 23 des 44 Parties contractantes (52%) ont apporté une contribution volontaire pour l’une au moins des huit années. Ces 23 Parties contractantes ont apporté une contribution volontaire d’un montant total de 98 551 CHF en huit ans.
3. Les contributions volontaires reçues de la Région Afrique durant la période de 2009 à 2016 figurent dans l’Annexe 2.
4. Le Secrétariat propose d’intégrer, dans un projet de résolution sur les questions financières qui sera examiné par les Parties contractantes à la COP13, un paragraphe modifiant le libellé du paragraphe 23 de la Résolution X.2 pour remplacer le mot « volontaires » par « additionnelles ».

**Annexe 1 Changements dans les contributions impayées avant le 31 décembre 2016 (1 de 2)**



**Annexe 1 Changements dans les contributions impayées avant le 31 décembre 2016 (2 de 2)**



**Annexe 2 Contributions volontaires des Parties contractantes de la Région Afrique**



1. À finaliser durant l’audit de fin d’exercice de 2016. À noter aussi que les Parties contractantes ont versé 103 000 CHF de plus, pour d’anciennes contributions impayées entre le 1er janvier 2017 et le 22 février 2017. [↑](#footnote-ref-1)
2. À finaliser durant l’audit de fin d’exercice de 2016. [↑](#footnote-ref-2)
3. À noter que les Parties contractantes ont versé 103 000 CHF de plus pour d’anciennes contributions impayées entre le 1er janvier 2017 et le 22 février 2017. [↑](#footnote-ref-3)
4. Le Comité permanent donne les instructions suivantes au Secrétariat :

• Pour les pays dont les arriérés de contributions sont supérieurs à trois ans (depuis la fin de 2015) :

− en collaboration avec le Correspondant national Ramsar, identifier le fonctionnaire/ministre approprié (une personne) pouvant résoudre le problème des contributions annuelles impayées;

− notifier la personne, par écrit, de l’état des contributions impayées, avec une copie au Ministre des finances (ou son équivalent); et

− demander reconnaissance et/ou paiement des contributions impayées.

• Sur recommandation des pays africains siégeant au Comité permanent :

− faire une évaluation des contributions volontaires de cette région;

− faire un rapport à la 53e Réunion du Comité permanent et élaborer un projet de résolution remplaçant le mot « volontaires » par « additionnelles » en tenant compte des considérations de cette région. [↑](#footnote-ref-4)