



DIREKTORATET FOR
NATURFORVALTNING

UTREDNING



DN-utredning 9-2011

План действий по информированию,
образованию, просвещению и партнерству
(СЕРА-план действий) в отношении
водно-болотных угодий 2011-2014

План действий по информированию, образованию, просвещению и партнерству (СЕРА-план действий) в отношении водно-болотных угодий 2011-2014

DN-utredning 9-2011

Издатель:

Директорат по управлению природными ресурсами (DN)

Дата: Август 2011

Количество страниц: 29

Ключевые слова: Рамсарская конвенция; водно-болотные угодья; информирование, образование, просвещение и партнерство (СЕРА); информация; коммуникация; информационный водно-болотный центр; всемирный день водно-болотных угодий

Keywords: The Ramsar Convention on Wetlands, Ramsar, wetlands, CEPA, information, communication, wetland information center, worlds wetlands day

Заказ:

Direktoratet for naturforvaltning,
postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim
Telefon: 73 58 05 00
Telefaks: 73 58 05 01
www.dirnat.no/publikasjoner

Ссылка:

СЕРА-план действий в отношении водно-болотных угодий 2011-2014. План действий, направленный на информирование, образование, просвещение и партнерство в отношении водно-болотных угодий и Рамсарской конвенции

ISBN (Trykt): 978-82-8284-095-8

ISBN (PDF): 978-82-8284-096-5

ISSN (Trykt): 0804-1504

ISSN (PDF): 1891-4616

Графический дизайн: Guri Jermstad AS

Перевод на русский: Мария Горева, Биофорск Сванховд

Фото на первой странице: Ким Абель (naturarkivet.no)

РЕЗЮМЕ:

С построением эффективного подхода к информированию, образованию, просвещению и партнерству (СЕРА — от английского «Communication, Education, Participation and Awareness») в отношении водно-болотных угодий было полностью признано Рамсарской конвенцией о водно-болотных угодьях при принятии первой СЕРА-программы в 1999 году. Сегодня Резолюция X.8 предоставляет последнюю версию программы. Растущее признание важности СЕРА в изменении поведения и отношения к водно-болотным угодьям привело к более серьезным усилиям стран-участниц в планировании своей СЕРА-деятельности и подходов на национальном и местном уровне.

Норвежский СЕРА-план действий в отношении водно-болотных угодий является одним из последних национальных планов, одобренных Секретариатом Рамсарской конвенции. Его целью является улучшение сохранения и разумного использования водно-болотных угодий в Норвегии за счет увеличения знаний о значении водно-болотных угодий для населения. План согласуется с общими принципами СЕРА в виде набора общественных ресурсов для разумного использования водно-болотных угодий. Норвежская СЕРА-группа использовала новый и очень перспективный подход в разработке плана. Центральной частью подхода является использование авторизованных центров по водно-болотным угодьям в качестве ключевых «игроков» в реализации этого плана. Секретариат с нетерпением ожидает увидеть результаты этого нового подхода.

Секретариат Рамсарской конвенции высоко оценил то, что Норвегия нашла финансирование на перевод этого национального плана действий на русский язык, тем самым сделав его доступным для многих стран, которые возможно приступили к созданию СЕРА-плана действий. Мы надеемся, что русскоговорящие страны используют этот план при рассмотрении своих действий, направленных на разработку СЕРА-плана действий.

Анада Тьега
Генеральный Секретарь Рамсарской Конвенции
о водно-болотных угодьях
www.ramsar.org
www.ramsar.org/CEPA-Programme

ABSTRACT:

Building an effective approach to communication, education, participation and awareness (CEPA) about wetlands has been fully recognised by the Ramsar Convention on Wetlands since 1999 when the first CEPA Programme of Work was adopted. Today, Resolution X.8 provides the latest Programme of Work. The growing recognition of the importance of CEPA in changing behaviour and attitudes towards wetlands has led to more serious efforts by member countries to plan their CEPA activities and approaches at national level as well as at local and site level.

Norway's CEPA action plan for wetlands is one of the more recent national plans shared with the Ramsar Secretariat. Its objective of improving the conservation and wise use of wetlands in Norway by increasing the knowledge of the value of wetlands for humans is consistent with the Convention's overall approach to CEPA as a set of social tools for the wise use of wetlands. Norway's CEPA group has used a novel and very promising approach in developing the plan. The centre piece of the approach is the use of authorized wetland centres as key 'actors' to implement the plan. This is a new approach and the Secretariat very much looks forward to seeing the results.

It is greatly appreciated by the Ramsar Secretariat that Norway has funded the translation of this national action plan into Russian making it available to many countries who may be embarking on a CEPA action plan. We hope that Russian-speaking countries will make use of this plan in considering how they might move forward in terms of CEPA action planning.

Anada Tiéga
Secretary General
Ramsar Convention on Wetlands
www.ramsar.org
www.ramsar.org/CEPA-Programme

Предисловие

В 2011 году Директорат по управлению природными ресурсами (DN) получил заказ от Министерства охраны окружающей среды (MD) на «разработку плана действий, направленного на распространение информации, образование и просвещение в отношении водно-болотных угодий и Рамсарской конвенции (СЕРА-план действий)»

В 2009 году DN учредил рабочую группу широкого профиля для разработки основ СЕРА-плана действий (СЕРА — от английского «Communication, Education, Participation and Awareness»).

Во время работы мандат группы немного изменился, но перечисленные ниже пункты задания были рассмотрены группой:

- Группа разработает предложения по условиям авторизации центров по водно-болотным угодьям в Норвегии (завершение 2010 г.).
- Группа подготовит норвежский СЕРА-план действий в соответствии с рекомендациями Рамсарской конвенции о мерах и мероприятиях. DN использует план действий в качестве основы для своей рекомендации MD.
- Группа представит план действий по улучшению осведомленности о ценности водно-болотных угодий на национальном, региональном и местном уровнях.
- Группа подготовит перечень мероприятий, а также соответствующих им целевых групп и исполнителей, и то, как они могут быть реализованы в Норвегии.
- Вполне естественно, что работа группы будет связана с уже существующими инициативами, такими как программы «Природное наследие как платформа для формирования ценностей» (Naturarven som verdiskaper) и «Портфель естественных наук» (Den naturlige skolesekken).

Члены СЕРА-группы:

- Хайди Марие Габлер, Офис Губернатора Губернии Трумс
- Брита Холмлейд Лохне, Инспекция по охране природы
- Йон А. Маркуссен, Офис Губернатора Губернии Осло и Акерсхус
- Йон Эрлинг Скотан, Инспекция по охране природы
- Труде Стархольм, Информационный центр Nordre Øyeren
- Руне Аандераа, Sabima

Секретари группы: Бьерн Арне Нейсс, Магнус Войе и Майа Стаде Ааронейс - работники DN. В группе также участвовали в качестве наблюдателей Йанне Теиген Брасет и Ян-Петтер Хуберт-Хансен из DN.

Эта публикация является результатом работы группы. DN не вносил свои оценки или суждения, относящиеся к предложениям групп.

«СЕРА-план действий в отношении водно-болотных угодий» следует рассматривать в контексте с другим заданием, которое DN получил от MD в 2011 году: «Подготовить проект совместной стратегии и плана действий для центров национальных парков, центров природы, центров всемирного наследия и центров административного управления, см. Miljø 365». Предложения, содержащиеся в этой публикации, будут рассмотрены и использованы в качестве основы при составлении бюджета DN на предстоящие годы.

DN благодарит членов СЕРА-группы за хорошо выполненную работу!

Тронхейм, август 2011 г.



*Природа обладает способностью очаровывать как детей, так и взрослых. Дочка поймала двух тритонов (*Triturus vulgaris*), которые с 2010 года занесены в Красную книгу со статусом «близкие к переходу в группу уязвимых». Фото: Борд Бредесен (naturarkivet.no)*

Содержание

Краткое изложение.....	6
Часть 1: Введение	7
1.1 Предпосылки.....	7
1.2 Состояние водно-болотных угодий.....	8
1.3 Ссылки на другие соответствующие инициативы.....	9
Часть 2: Целевые группы и заинтересованные стороны	11
2.1 Основные целевые группы.....	11
2.2 Заинтересованные стороны.....	13
Часть 3: Цели	14
Цель 1: Авторизовать ряд хорошо функционирующих центров по водно-болотным угодьям в качестве платформы для распространения знаний о водно-болотных угодьях в Норвегии.....	14
Цель 2: Создать информационный пакет о водно-болотных угодьях и Рамсарской конвенции, который может быть использован различными учреждениями в работе по распространению информации о значении водно-болотных угодий.....	16
Цель 3: Назначить национальных СЕРА-координаторов из работников государственных органов, реализующих Рамсарскую конвенцию, и общественной организации.....	17
Цель 4: Празднование дня водно-болотных угодий 2 февраля и 2 сентября.....	17
Цель 5: Укрепить сотрудничество с программой «Портфель естественных наук» (Den naturlige skolesekken) и национальным центром научного образования (Naturfagsenteret) с целью разработки учебных ресурсов на тему водно-болотных угодий.....	18
Цель 6: Повысить знания и понимание значения водно-болотных угодий у работников управления водными ресурсами.....	20
Цель 7: Совершенствовать знания о водно-болотных угодьях в природоохранных организациях и органах, занимающихся управлением земельными ресурсами на национальном, губернском и муниципальном уровне.....	20
Цель 8: Установить сотрудничество с соответствующими заинтересованными лицами, работающими в управлении сельским хозяйством, с целью повысить понимание значения устойчивого использования водно-болотных угодий.....	21
Цель 9: Убедиться в том, что все новые планы управления норвежскими Рамсарскими угодьями (и другими охраняемыми водно-болотными угодьями) включают в себя перспективу распространения информации.....	21
Цель 10: Выявить хорошие примеры распространения информации, касающейся водно-болотных угодий, из других стран и рекомендовать действия, основанные на этих примерах.....	22
Часть 4: Авторизация центров по водно-болотным угодьям	23
4.1 Предпосылки.....	23
4.2 Поставленные цели.....	24
4.2.1 Цель.....	24
4.2.2 Целевые группы.....	24
4.3 Условия авторизации.....	24
4.3.1 Заявления и отчетность.....	25
4.4 Требования для получения авторизации.....	25
4.4.1 Требования к эксплуатации.....	25
4.4.2 Требования к зданию / помещению.....	25
4.5 Общие руководящие указания для получения поддержки на информационные мероприятия.....	26
4.5.1 Центры по водно-болотным угодьям должны предлагать приятное времяпрепровождение на природе.....	26
4.5.2 Центр по водно-болотным угодьям должен распространять знания.....	27
4.5.3 Центр по водно-болотным угодьям должен быть доступен для всех желающих.....	27
Часть 5: Реализация и обновление	28
Часть 6: Литература в области СЕРА	28

Краткое изложение

Водно-болотные угодья включают широкий спектр экосистем, находящихся в зоне между сушей и водой. Эти области имеют большое значение для сохранения биоразнообразия, человеческого общества, экономического развития и качества жизни. Знания о значении водно-болотных угодий и их устойчивом использовании мало распространены в обществе. Состояние водно-болотных угодий повсеместно ухудшается, быстрее, чем любых других экосистем.

Конвенция о водно-болотных угодьях (Рамсарская конвенция) - международное соглашение по сохранению и устойчивому использованию водно-болотных угодий. В работе по распространению информации Рамсарская конвенция использует концепцию СЕРА (от английского «Communication, Education, Participation and Awareness» - информирование, образование, просвещение и партнерство). Группа, назначенная Директоратом по управлению природными ресурсами (DN), подготовила план действий по улучшению распространения информации о значении водно-болотных угодий в Норвегии при использовании СЕРА-подхода в своей работе.

Видение СЕРА-плана действий: содействие в более эффективной защите водно-болотных угодий в Норвегии путем повышения осведомленности о значении водно-болотных угодий для людей и биоразнообразия. СЕРА-группа сочла целесообразным сосредоточить усилия на целевых группах и заинтересованных сторонах. Целевые группы определяются по их потенциально важной роле в обеспечении хорошего или плохого управления водно-болотными угодьями. Заинтересованные стороны играют роль в качестве исполнителей, или иным образом, непосредственно участвуют в осуществлении плана действий и распространении информации целевым группам. Кроме того, группа перечислила несколько существующих инициатив, с которыми можно будет сотрудничать в реализации плана действий.

СЕРА-группа определила десять целей, которые включают в себя мероприятия, способствующие реализации плана действий. Каждая цель обоснована и включает описание целого ряда конкретных мер, целевых групп и других заинтересованных сторон, а также оценку затрат и сроки реализации. Десять целей заключаются в следующем:

Цель 1: Авторизовать ряд хорошо функционирующих центров по водно-болотным угодьям в качестве платформы для распространения знаний о водно-болотных угодьях в Норвегии

Цель 2: Создать информационный пакет о водно-болотных угодьях и Рамсарской конвенции, который может быть использован различными учреждениями в работе по распространению информации о значении водно-болотных угодий

Цель 3: Назначить национальных СЕРА-координаторов из работников государственных органов, реализующих Рамсарскую конвенцию, и общественной организаций

Цель 4: Празднование дня водно-болотных угодий 2 февраля и 2 сентября

Цель 5: Укрепить сотрудничество с программой «Портфель естественных наук» (Den naturlige skolesekken) и национальным центром научного образования (Naturfagsenteret) с целью разработки учебных ресурсов на тему водно-болотных угодий

Цель 6: Повысить знания и понимание значения водно-болотных угодий у работников управления водными ресурсами

Цель 7: Совершенствовать знания о водно-болотных угодьях в природоохранных организациях и органах, занимающихся управлением земельными ресурсами на национальном, губернском и муниципальном уровне

Цель 8: Установить сотрудничество с соответствующими заинтересованными лицами, работающими в управлении сельским хозяйством, с целью повысить понимание значения устойчивого использования водно-болотных угодий

Цель 9: Убедиться в том, что все новые планы управления норвежскими Рамсарскими угодьями (и другими охраняемыми водно-болотными угодьями) включают в себя перспективу распространения информации

Цель 10: Выявить хорошие примеры распространения информации, касающейся водно-болотных угодий, из других стран и рекомендовать действия, основанные на этих примерах

Основная часть плана действий затрагивает предложение по системе авторизации центров по водно-болотным угодьям в Норвегии. За последние несколько лет появился ряд инициатив, которые используют название «центр по водно-болотным угодьям» и тому подобное. Было высказано мнение о необходимости более тщательного урегулирования и контроля качества деятельности этих центров. СЕРА-группа предлагает установить минимальные требования и руководящие указания, которые должны быть учтены при авторизации первых центров по водно-болотным угодьям. Целью создания официального центра по водно-болотным угодьям является повышение понимания значения наследия норвежских водно-болотных угодий и распространение знаний об использовании и охране водно-болотных угодий, в том числе Рамсарских угодий. СЕРА-группа предложила минимальные требования к зданию/помещению и эксплуатации, добавив механизм финансирования, который включает в себя основную поддержку, а также возможность подать заявления на дополнительное финансирование информационных мер и мероприятий.

Часть 1: Введение

1.1 Предпосылки

Конвенция о водно-болотных угодьях, называемая также Рамсарской конвенцией, является межправительственным договором, который был подписан в Иране, в городе Рамсар 2 февраля 1971 года. Норвегия была одной из первых стран, ратифицировавших конвенцию в 1974 году. Целью конвенции является сведение к минимуму потерь водно-болотных угодий и снижение растущего давления на водно-болотные угодья путем применения мер на местном, региональном и национальном уровне, а также через международное сотрудничество. Изначально конвенция была направлена на защиту водно-болотных угодий как мест обитания водоплавающих птиц. Впоследствии её цели были расширены и включили в себя защиту водно-болотных угодий как мест обитания флоры и фауны, а также мест, обеспечивающих средства к существованию для многих людей. Конвенция включает в себя распространение знаний об экологическом значении водно-болотных угодий для сохранения биоразнообразия, значении водно-болотных угодий в науке, отдыхе и развитии общества. Конвенцию подписали 160 стран, при этом каждая из них обязуется номинировать Рамсарские угодья для внесения в список водно-болотных угодий международного значения.

Программа информирования, образования, просвещения и партнерства (СЕРА — от английского «Communication, Education, Participation and Awareness») по водно-болотным угодьям является инструментом, разработанным в рамках Рамсарской конвенции, который позволит повысить понимание ценности водно-болотных угодий, тем самым способствует их сохранению и устойчивому использованию.

160 стран-участниц конвенции были призваны разработать план действий по реализации программы СЕРА в отношении водно-болотных угодий.

Общей концепцией СЕРА-плана действий является содействие более эффективной защите водно-болотных угодий в Норвегии

путем повышения осведомленности об их значении для людей и биоразнообразия. Основной целью плана действий является повышение понимания ценности водно-болотных угодий и повышение уровня знаний об их устойчивом использовании. Основное внимание уделяется группам, которые своими действиями оказывают большое влияние на сохранение водно-болотных угодий. План действий внесёт свой вклад в укрепление распространения информации о значении водно-болотных угодий, а через своё осуществление будет содействовать координации деятельности СЕРА в Норвегии.

1.2 Состояние водно-болотных угодий

Водно-болотные угодья часто называют «биологическими суперсистемами» из-за их высокой продуктивности, которая в свою очередь является основой высокого уровня биоразнообразия. Водно-болотные угодья включают в себя широкий спектр местообитаний, находящихся в зоне между сушей и водой. Определение водно-болотных угодий, указанное в Рамсарской конвенции, часто используется при попытке выделить различные типы водно-болотных угодий, как на национальном, так и на международном уровне. Согласно Конвенции, к водно-болотным угодьям относится местообитания от гор до морей. В том числе, на суше в них входят: болота, озера, реки их поймы. На приморских территориях: коралловые рифы, мангровые заросли, морские мелководья (глубиной не более шести метров при отливе). Антропогенные водно-болотные угодья включают искусственные водоемы, пруды, рисовые поля и т.д.

Очень важно понять ценность водно-болотных угодий в экологическом, социальном и экономическом контексте. На сегодняшний день значение водно-болотных угодий недостаточно признано, а это значит, что этот тип среды обитания включает в себя наиболее уязвимые экосистемы, состояние которых ухудшается быстрее, чем в любой другой среде обитания. Водно-болотные угодья вносят свой вклад в широкий спектр услуг, оказываемых

экосистемами и имеющих большое значение для общества, экономики и качества жизни. Если мы хотим, чтобы водно-болотные угодья и в дальнейшем оказывали нам эти услуги, то требуется разумное управление, исключающее чрезмерное использование и перегрузку.

Водно-болотные угодья Норвегии

Многие из наиболее уязвимых мест обитания в Норвегии связаны с водно-болотными угодьями. Большое количество видов, занесенных в Красную книгу Норвегии, обитают в водно-болотных угодьях. К основным угрозам существования норвежских водно-болотных угодий относятся распашка, застройка, дренирование, восстановление лесов, загрязнение, окисление, обводнение, регулировка уровня воды, замусоривание и распространение чужеродных видов.

Охрана водно-болотных угодий уже давно находится в центре внимания правительства Норвегии. Более 600 из около 2700 охраняемых территорий Норвегии были созданы с целью защиты различных типов водно-болотных угодий. Тем не менее, оценка охраняемых территорий в Норвегии показывает недостаток или полное отсутствие некоторых типов водно-болотных угодий в национальной сети охраняемых территорий. В Норвегии располагается 51 Рамсарское угодье – это водно-болотные угодья, включенные в список водно-болотных угодий международного значения (по состоянию на июнь 2011 года), и еще 12 будущих Рамсарских угодий находятся на рассмотрении. Директорат по управлению природными ресурсами (DN) является государственным органом, ответственным за выполнение Рамсарской конвенции в Норвегии.



Оляпка (*Cinclus cinclus*) является национальной птицей Норвегии и обитает вблизи проточной воды.
Фото: Ким Абель (naturarkivet.no)

1.3 Ссылки на другие соответствующие инициативы

При реализации СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям было бы целесообразно работать с уже существующими инициативами. Ряд соответствующих инициатив и их актуальность для работы СЕРА в отношении водно-болотных угодий описаны ниже.

Портфель естественных наук - Den naturlige skolesekken

Портфель естественных наук - это национальная инициатива, направленная на развитие любознательности и понимание природы и устойчивого развития, а также на повышение экологической осведомленности среди всех учеников и преподавателей на базе среднего образования. Сайт www.natursekken.no является копилкой ресурсов для учителей и служит в качестве руководства к доступу к ресурсам образования, курсам, организациям, учреждениям и конкретным людям, которые могут помочь в различных темах, связанных

с инициативой Den naturlige skolesekken. Эта инициатива является результатом сотрудничества между Министерством образования и исследований и Министерством охраны окружающей среды. Ответственные за эту инициативу относятся к числу работников Директората по образованию и Директората по управлению природными ресурсами. Национальный центр научного образования (Naturfagsenteret) исполняет роль секретариата и отвечает за повседневную деятельность.

Актуальность для СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям

Инициатива Den naturlige skolesekken может использоваться как канал для распространения информации о водно-болотных угодьях среди преподавателей и их учеников, а также помочь поставить вопрос о водно-болотных угодьях на повестку дня во многих школах. Интернет-страница является важным источником информации для учителей, но и служит важной ареной для демонстрации предоставляемых услуг для школ.

Экологические журналисты

Экологические журналисты - это междисциплинарная учебная программа для учащихся 9-ых и 10-ых классов средней школы и 1-ого класса (Vg1) старшей школы. Целью программы является повышение знаний школьников об экологических проблемах. Учащиеся используют журналистский подход расследования и пишут статьи о состоянии окружающей среды в регионе. Проект разработан при поддержке Miljøstatus в сотрудничестве с Avis i skolen и Den naturlige skolesekken. Возглавляет проект Директорат по климатическим изменениям и загрязнению окружающей среды.

Актуальность для СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям

Директорат по управлению природными ресурсами может предложить проблематику вокруг водно-болотных угодий в качестве темы, которую школьники могут выбрать для своих работ.

Инструктаж по природе в Инспекции по охране природы (SNO)

SNO рассматривает Инструктаж по природе как инструмент распространения знаний о природе в различных контекстах, в целях укрепления взаимопонимания, уважения, ответственности и заботы в отношении природной и культурной среды. Основными целевыми группами проекта Инструктаж по природе в SNO являются дети, молодежь, преподаватели, посетители визит-центров национальных парков и других центров, распространяющих информацию о природе, а также различные организации и предприятия. Проект Инструктаж по природе появился в SNO как самостоятельный проект в 2007 году и находится на этапе развития. В настоящее время восемь человек работают в качестве инструкторов по природе, но и все сотрудники SNO участвуют в инструктажах по природе, и могут получить дополнительное обучение. В будущем желательно увеличить количество инструкторов и разработать дисциплину дополнительного образования, направленную на инструктаж по природе, в сотрудничестве с высшими учебными заведениями.

Актуальность для СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям

SNO работает с общественностью, чтобы создать понимание в вопросах природы и окружающей среды. Водно-болотные угодья являются теми типами местообитаний, которые используются в этой работе и имеют потенциал более широкого распространения, наравне с увеличением внимания к проекту Инструктаж по природе в SNO.

Природное наследие как платформа для формирования ценностей (Naturarven som verdiskaper) и Программа формирования ценностей

Природное наследие как платформа для формирования ценностей - это программа формирования ценностей, предложенная Министерством охраны окружающей среды в сотрудничестве с местными органами власти и регионального развития. Программа направлена на увеличение ценности охраняемых природных территорий и других природных территорий с особыми характеристиками. Программа будет способствовать тому, чтобы такие территории являлись важным ресурсом для социального, культурного, экологического и экономического развития, а также обеспечили основу для занятости населения и создания ценностей на основе природного наследия. Программа будет также способствовать тому, чтобы управление этими территориями происходило с учетом сохранения биоразнообразия. Одним из примеров является создание центра водно-болотных угодий дельты реки Докка. Программа формирования ценностей (2005-2010) - это сотрудничество между Министерством охраны окружающей среды и Директоратом по культурному наследию. В рамках своего мандата программа должна распространять знания о том, что устойчивое использование объектов культурного наследия может способствовать экономическому развитию и укреплению местного общества и регионов.

Актуальность для СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям

Программа природное наследие как платформа для формирования ценностей может быть партнером в проектах, охватывающих темы водно-болотных угодий, и имеет активы, которые могут быть применены к конкретным проектам. Первый период действия программы закончен, но программа может быть актуальна для сотрудничества во втором периоде своей работы.

Проект ТЕЕВ - экономика экосистем и биоразнообразия

ТЕЕВ - это исследование Организации Объединенных Наций, которое оценивает глобальные расходы при разрушении экосистем и утраты биоразнообразия. Проект стремится к передаче ценности природы с помощью экономического мышления и экономических инструментов и рассмотрел различные методы, исследования и способы управления по всему миру. Несколько примеров из отчетов ТЕЕВ, где экономическая оценка природы используются в процессе принятия решений и управления, имеют прямое отношение к водно-болотным угодьям. Норвегия будет следить за развитием исследований ТЕЕВ на национальном уровне и подготовит официальный отчет, в котором будет определена экономическая стоимость услуг, которые нам предоставляет природа.

Актуальность для СЕРА-плана действий по водно-болотным угодьям

Подход, который использует ТЕЕВ, может быть использован для передачи ценности и значения водно-болотных угодий различным группам. Через официальный отчет, такой подход будет иметь важное значение в распространении информации о природных ценностях в будущем. Дальнейшая работа может быть направлена на создание общественного комитета и обеспечение водно-болотных угодий как одного из центральных элементов его работы.

Часть 2: Целевые группы и заинтересованные стороны

2.1 Основные целевые группы

Информация о значении водно-болотных угодий и их устойчивом использовании мало распространена среди общественности. Работа программы СЕРА по водно-болотным угодьям имеет прямое отношение ко всей общественности, при этом ряд целевых групп может быть успешно включен в эту работу. Информационная деятельность, ориентированная на широкую аудиторию или на различные целевые группы, будет играть важную роль при более высокой ставке на распространение информации.

СЕРА-группа, однако, сочла целесообразным сосредоточить усилия на целевых группах, которые считаются особенно важными для сохранения и устойчивого использования водно-болотных угодий. Целевые группы определены по их потенциально важной роли внести - прямо или косвенно - свой вклад в хорошее или плохое управление водно-болотными угодьями. План действий будет направлен на повышение знаний и понимания значения водно-болотных угодий в целевых группах, и тем самым, будет способствовать улучшению условий для норвежских водно-болотных угодий.

Дети и молодежь

Дети и молодые люди представляют будущее поколение, которое будет защищать окружающую среду. На них можно повлиять и указать важность водно-болотных угодий и их устойчивого использования. Через увлечение и базовую информацию может быть построен фундамент для будущих представителей водно-болотных угодий. Большая часть работы, направленной на детей и молодежь, проходит в местном обществе в виде интерактивных процессов коммуникации, где личный опыт является важной частью обучения. Важно также распространение информации о природных

ценностях среди местных жителей, проживающих вблизи водно-болотных угодий. Здесь меры, направленные на детей и молодежь, также косвенно могут повлиять и на людей из более широкого спектра целевых групп. Дети могут передать свои знания своим близким - например, родителям, бабушкам и дедушкам.

Управления по защите экологических ресурсов

Одной из основных целевых групп работы СЕРА являются работники управлений по защите экологических ресурсов, начиная с государственного уровня, губернаторов областей и районных советов до местных муниципалитетов. Управление по защите экологических ресурсов обязано охранять окружающую среду и природные ресурсы на различных уровнях регионального государственного управления. В силу своей профессиональной роли, работники в области управления по защите экологических ресурсов имеют значительное влияние на землепользование и планирование землепользования. Они также являются ключевыми игроками в отношениях с работниками других профессий, которые играют определенную роль в землепользовании, как в государственном секторе, так и в частном. Если установить работников по защите экологических ресурсов как основную целевую группу в работе по повышению знаний и более глубокого понимания, то эти знания могут достичь более широкой аудитории. Цель состоит в том, что это приведет к улучшению мер по сохранению водно-болотных угодий и предотвратит повреждения или потери угодий в результате недостатка знаний.

Работники в сфере управления землепользованием

Все сектора, участвующие в управлении земельными ресурсами на норвежской земле и в прибрежной зоне, оказывают свое влияние, напрямую или косвенно, на водно-болотные угодья через свои действия и решения. Водно-болотные угодья - это зачастую сложные экологические системы, где деятельность, удаленная от рассматриваемой территории во времени и пространстве, может иметь далеко идущие последствия для состояния угодий. Сектора с потенциально существенным

влиянием на водно-болотные угодья включают в себя канализационные системы, сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность, лесное хозяйство, рыболовство, туризм, выбросы промышленных и бытовых отходов и производство энергии. Распространение информации о значении водно-болотных угодий в ключевых секторах может привести к более глубокому пониманию и в конечном счете к результатам в виде действий, защищающих водно-болотные угодья.

Землевладельцы

Землевладельцы играют потенциально важную роль, так как их действия могут иметь прямое воздействие на водно-болотные угодья. При увеличении у землевладельцев знаний о значении водно-болотных угодий и о возможностях, заключающихся в сохранении или восстановлении угодий, можно предотвратить разрушение водно-болотных угодий и создать стимул для восстановления поврежденных угодий. Здесь существует также доступ к различным механизмам финансирования в рамках национальных экологических программ в области сельского хозяйства, региональных экологических программ, конкретных действий в сельском хозяйстве (SMIL) и других соответствующих систем поддержки сельского хозяйства.

Лица, принимающие решения

Лица, принимающие решения на различных уровнях, от местного до государственного уровня, играют решающую роль для сохранения водно-болотных угодий. Необходимо оказать помощь лицам, принимающим решения, в предоставлении им соответствующей информации и результатов исследований, чтобы они могли получить представление о значении водно-болотных угодий и могли принять решения, касающиеся водно-болотных угодий, основанные на фактах. Когда принимаются решения, при которых могут возникнуть конфликты между краткосрочной экономической выгодой и долгосрочной охраной природы, важно, чтобы ценности, заключающиеся в сохранении природы, были известны и использованы в качестве основы для принятия решения.

Другие целевые группы

Некоторые целевые группы, которые не определены как особенно важные, могут быть

привлечены в конкретные мероприятия и могут иметь значение для будущего определения целевых групп. Бизнес-сообщества и инвесторы могут быть потенциальными сторонниками или контактным звеном с работниками в отрасли землепользования и планирования землепользования. Кроме того, средства массовой информации играют важную роль в освещении вопросов, которые заслуживают внимания. Новости, объявления и статьи в печатном или электронном виде являются важным средством обращения к большей аудитории. Повышение знаний и осведомленности СМИ по вопросам водно-болотных угодий может повлиять на степень и качество презентаций этих вопросов. Сектор высшего образования является важной предпосылкой к достижению компетентности в вопросах, касающихся водно-болотных угодий, среди будущих специалистов и землевладельцев. Эти учреждения также могут быть мотивированы к улучшению обучения в этой области.

2.2 Заинтересованные стороны

Некоторые стороны принимают активное участие в распространении информации о природных ценностях в обществе. Заинтересованные стороны, указанные ниже, играют роль в качестве исполнителей или же непосредственно участвуют в осуществлении плана действий и распространении информации среди основных целевых групп.

Информационные центры по водно-болотным угодьям

Важным участником в работе СЕРА в Норвегии являются информационные центры по водно-болотным угодьям. СЕРА-группа признает эту деятельность и подготовила предложение для авторизации центров по водно-болотным угодьям. Более детальный отчет о роли информационных центров по водно-болотным угодьям следует в 4-ой главе.

Управления по защите экологических ресурсов

Управление по защите экологических ресурсов является важным действующим лицом в свете своей роли в качестве участника в ряде вопросов, связанных с землепользованием на

муниципальном, окружном и государственном уровне. Управление по защите экологических ресурсов несет особую ответственность по защите природной и экологической перспективы на соответствующих уровнях управления. Задача губернаторов заключается в подготовке планов управления для Рамсарских угодий и других охраняемых территорий, где просветительский аспект должен быть включен в эти планы действий.

Национальный центр научного образования (Naturfagsenteret)

Национальный центр научного образования (Naturfagsenteret) был создан в 2003 году в Университете Осло, по инициативе Министерства образования и науки. Центр способствует укреплению работы по естественным наукам в начальной школе и детских садах. Центр работает с распространением информации, в основном в электронном виде, для поддержки школ и их руководителей качественным материалом и передовой практикой. Центр будет продолжать инициировать и осуществлять улучшение качества мероприятий, связанных с дидактической деятельностью в сотрудничестве со школами и высшими учебными заведениями. Naturfagsenteret также оказывает помощь, в пределах своей компетенции, национальным органам образования в виде консультаций и услуг по реализации национальной политики в области образования.

Некоммерческие добровольные (общественные) организации

Добровольные организации, работающие в области природы, играют важную роль в охране окружающей среды в Норвегии. Благодаря своей свободной позиции и образу работы, добровольные организации играют иную роль, используя другие методы и контакты в содействии распространения информации о значении водно-болотных угодий, чем управление по защите экологических ресурсов.

Другие заинтересованные стороны

Другие заинтересованные стороны, которые могут играть важную роль в распространении информации о водно-болотных угодьях, включают в себя как людей, так и организации, работающие в направлении распространения

информации о природных ресурсах, в том числе и о водно-болотных угодьях. Эти заинтересованные стороны могут быть актуальными партнерами на конкретных мероприятиях, и могут повлиять на будущее определение заинтересованных сторон.

Заинтересованные стороны включают в себя следующие:

- Норвежское орнитологическое сообщество, распространяющее информацию о важности сохранения видов птиц и их среды обитания
- Норвежское Общество Охраны Природы и его члены, распространяющие информацию о ценности природы и рациональном использовании природных ресурсов
- Лица, работающие в государственной Инспекции по охране природы и ведущие работы по инструктажу по природе
- Ученые, распространяющие данные своих исследований
- Норвежская Ассоциация охотников и рыболовов и ее местные отделения, распространяющие информацию о значении добычи рыбы и дичи
- Сектор высшего образования, ведущий ряд курсов и проводящий обучение в области естественных наук
- Норвежские скауты и их местные отделения, распространяющие информацию о жизни на открытом воздухе среди детей и молодежи
- Ассоциация отдыха на природе и местные организации, работающие с зонами отдыха и проводящие мероприятия, направленные на школьную систему образования
- Норвежская ассоциация туризма, работающая с зонами отдыха и формированием определенного отношения среди населения
- Совместная организация активного отдыха на природе (FRIFO), организация 4N, норвежская ассоциация ботанических садов и музеи также могут быть потенциальными партнерами в распространение информации о ценности водно-болотных угодий

Часть 3: Цели

СЕРА-группа определила десять целей, включающих в себя различные меры, способствующие осуществлению СЕРА-плана действий в Норвегии. Каждая цель обоснована и включает описание целого ряда конкретных мер, целевых групп и других заинтересованных сторон, а также оценку затрат и сроки реализации.

Цель 1: Авторизовать ряд хорошо функционирующих центров по водно-болотным угодьям в качестве платформы для распространения знаний о водно-болотных угодьях в Норвегии

Обоснование: Центры по водно-болотным угодьям будут являться ключевым элементом в распространении знаний о водно-болотных угодьях, направленных на целевые группы, особенно на детей, молодежь и местных жителей. Более подробная информация о системе авторизации представлена в разделе 4.

Меры и действия:

- Разработать систему авторизации центров по водно-болотным угодьям
- Авторизовать определенное количество центров по водно-болотным угодьям
- Создать механизм постоянного финансирования, который обеспечит основу для развития, управления и эксплуатации центров, на примере центров национальных парков
- Развивать контакты центров по водно-болотным угодьям, в том числе, путем ежегодных семинаров, где главным является повышение компетенции, опыта и обмен информацией
- Создать «закрытые» форумы для обеспечения связи между центрами по всей Норвегии



Лов крабов вдоль побережья - это увлекательное занятие для детей в жаркие летние дни.
Фото: Ким Абель (naturarkivet.no)

Целевые группы: Целевые группы центров будут зависеть от расположения и содержания центра. Часть деятельности центра должна быть направлена на распространение информации, направленной на детей, молодежь и местных жителей. Для некоторых центров туристы также будут являться важной группой. См. раздел 4.

Заинтересованные стороны: Центральные власти, работающие в области экологии, отвечают за разработку и функционирование системы авторизации центров и организуют годовые семинары. Центры по водно-болотным угодьям являются основными участниками и исполнителями.

Оценка затрат: 40 млн. крон в год на первом учредительном этапе, 10 млн. крон в год для работы после выполнения первого этапа.

Реализация:

- Создать механизм постоянного финансирования, который обеспечит основу для развития, управления и эксплуатации. Механизм постоянного финансирования должен быть готов к моменту подачи заявок на получение авторизации: 2012 год.
- Провести конкурс заявок на авторизацию и авторизовать несколько центров: 2012 год.
- Ежегодные семинары центров по водно-болотным угодьям: 2012-2014 гг.

Цель 2: Создать информационный пакет о водно-болотных угодьях и Рамсарской конвенции, который может быть использован различными учреждениями в работе по распространению информации о значении водно-болотных угодий

Обоснование: Знания о значении водно-болотных угодий и Рамсарской конвенции в настоящее время очень незначительны среди населения. Для достижения целенаправленного и эффективного распространения информации важно, чтобы лица, работающие с распространением информации о водно-болотных угодьях, имели доступ к материалам высокого качества. Информационный пакет должен содержать материалы различного характера, направленные на различные целевые группы. СЕРА-группа считает, что изначально нужно ориентироваться на материал, доступный широкой публике, независимо от географического расположения. Все большее число людей подключается к социальным сетям, которые в дальнейшем могут быть полезны в работе по распространению информации.

Меры и действия:

- Создать брошюру, поясняющую, что такое водно-болотные угодья и Рамсарская конвенция, а также включающую в себя краткий обзор каждой из областей Рамсарских угодий в Норвегии (см. аналогичную брошюру из Японии и брошюру «Защита птиц вдоль фьорда Осло»)
- Разработать анимационный фильм о водно-болотных угодьях
- Разработать графический стиль для центров по водно-болотным угодьям, на примере стиля, используемого норвежскими охраняемыми природными территориями и центрами национальных парков. Такой графический стиль должен включать в себя логотип и общий профиль, выставочный материал, брошюры и шаблоны презентаций
- Создать интерактивную карту с информацией о норвежских Рамсарских угодьях, которая может быть использована любым центром по водно-болотным угодьям

- Создать портативную выставку с темой водно-болотные угодья
- Разработать учебные материалы в сотрудничестве с соответствующими партнёрами в целях представления знания о значении водно-болотных угодий детям и молодежи.
- Расширить использование уже существующих каналов информации, такие как dirnat.no, miljostatus.no
- Использовать социальные сети, например Facebook, чтобы привлечь внимание молодого поколения.

Целевые группы: Информационный пакет в своей целостности должны быть направлен на широкую публику. Различные части информационного пакета должны быть адаптированы для конкретных целевых групп.

Заинтересованные стороны: Эта работа будет осуществляться под руководством СЕРА-группы. Другие заинтересованные стороны - это природоохранные органы, центры по водно-болотным угодьям, а также организации и лица, участвующие в работе СЕРА по водно-болотным угодьям.

Оценка затрат:

- Всего 675 000 крон, которые пойдут на изготовление:
 - Брошюры о водно-болотных угодьях: 100 000 крон
 - Анимационного фильма/фильма о водно-болотных угодьях: 200 000 крон
 - Графического стиля для центров по водно-болотным угодьям: 200 000 крон на начальной стадии и в дальнейшем 200 000 крон в год
 - Интерактивной карты: 25 000 крон
 - Портативной выставки: 50 000 крон
 - Учебного материала: 100 000 крон

Реализация: 2011-2013 гг.

Цель 3: Назначить национальных СЕРА-координаторов из работников государственных органов, реализующих Рамсарскую конвенцию, и общественной организации

Обоснование: Работа по СЕРА-плану действий находится в центре внимания международной Рамсарской конвенции. Каждая страна-участница конвенции должна назначить двух СЕРА-координаторов, которые будут следить за разработкой и реализацией работ. Координаторы будут нести основную ответственность за координацию и осуществление СЕРА-работ на национальном уровне, а также следить за реализацией празднования дня водно-болотных угодий, как международного - 2 февраля, так и признанного Северными и Балтийскими странами - 2 сентября. СЕРА-группа считает, что это является приоритетной мерой для обеспечения осуществления работ СЕРА и, в частности, для осуществления плана действий.

Инициатива Северных и Балтийских стран по водно-болотным угодьям (NorBalWet) является региональной инициативой Рамсарской конвенции и собирается организовать два семинара для СЕРА-координаторов, работающих на национальном уровне. Семинары будут платформой для приобретения новых навыков и обмена опытом и будут способствовать работе по выполнению СЕРА-плана действий в Норвегии.

Меры и действия:

- Назначить национальных СЕРА-координаторов
- Убедиться в том, что у назначенных лиц достаточно ресурсов для осуществления мер
- Убедиться в наличии времени и средств у государственного сотрудника и в компенсации за работу СЕРА-координатора из общественной организации

Целевые группы: Другие участники, вовлеченные в СЕРА-работу по водно-болотным угодьям.

Заинтересованные стороны: Национальные природоохранные органы, которые облегчат работу СЕРА-координатора. СЕРА-координаторы для реализации работы.

Оценка затрат: Средства, чтобы компенсировать работу СЕРА-координатора из общественной организации 250 000 крон в год.

Реализация:

- Назначить национальных СЕРА-координаторов из работников государственных органов, реализующих Рамсарскую конвенцию, и общественной организации: 2011/2012 гг.
- Участие в семинаре СЕРА, организованном в рамках Инициативы Северных и Балтийских стран по водно-болотным угодьям весной 2012 года.

Цель 4: Празднование дня водно-болотных угодий 2 февраля и 2 сентября

Обоснование: Всемирный день водно-болотных угодий отмечается на международном уровне 2 февраля. Это дата подписания Рамсарской конвенции в 1971 году. Северные и Балтийские страны сделали выбор в пользу регионального варианта празднования 2 сентября. В это время водно-болотные угодья более доступны для посещения. Всемирный день водно-болотных угодий используется в качестве места повышения осведомленности о водно-болотных угодьях и Рамсарской конвенции в виде плакатов и различных мероприятий. В 2011 году всемирный день водно-болотных угодий был освещен в национальных и региональных СМИ и были проведены мероприятия на местном уровне.

Меры и действия:

- Празднование международного дня водно-болотных угодий 2 февраля, с акцентом на Рамсарскую конвенцию, в том числе через интернет ресурсы.
- Празднование регионального дня водно-болотных угодий 2 сентября с фокусом на восприятие водно-болотных угодий на местном уровне
- Поскольку празднование регионального дня водно-болотных угодий 2 сентября совпадает с неделей активного отдыха на природе, нужно стремиться к сотрудничеству с соответствующими организациями, организуемыми отдых на природе, для проведения совместных мероприятий

Целевые группы: Празднование должно выйти на широкую публику. Целевые группы должны быть определены отдельно для каждого действия и мероприятия.

Заинтересованные стороны: СЕРА-координаторы ответственные за проведение праздников. Добровольные организации, центры по водно-болотным угодьям, офисы губернаторов и другие лица, участвующие в реализации праздников и мероприятий на местном уровне.

Оценка затрат: 200 000 крон, на организацию мероприятий начиная с 2012 года.

Реализация:

- Ежегодное празднование дня водно-болотных угодий 2 февраля и 2 сентября: 2011-2014 гг.

Цель 5: Укрепить сотрудничество с программой «Портфель естественных наук» (Den naturlige skolesekken) и национальным центром научного образования (Naturfagsenteret) с целью разработки учебных ресурсов на тему водно-болотных угодий

Обоснование: Важным каналом для доступа к детям и молодежи является школа. Для того чтобы фокус на определенные темы в школе был усилен, они должны быть закреплены в учебной программе. Naturfagsenteret уже проводит работы, направленные на естественные науки в школе. Den naturlige skolesekken делает ставку на научные дисциплины и образование в целях устойчивого развития. Сотрудничество с ними сочтено целесообразным для обеспечения скоординированного и направленного вклада в развитие школ.



*Нам повезло, что в Норвегии, находясь на природе, мы можем пить чистую воду из ручьев и озёр.
Фото: Борд Бредесен (naturarkivet.no)*

Меры и действия:

- Дальнейшее развитие диалога и сотрудничества с Den naturlige skolesekken и Naturfagsenteret
- Разработка образовательных ресурсов на тему водно-болотных угодий для различных школьных классов, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами
- Установить контакт с владельцами школ (муниципалитетами и губерниями) и проинформировать о конкретных возможностях и предложениях на ректорских собраниях в отдельных школах
- В сотрудничестве со школами разработать образовательную программу для различных классов с уклоном на местные особенности. В то же время следует также разработать план в сотрудничестве со школами по подготовительной и дополнительной работе.

Целевые группы: Дети и подростки школьного возраста.

Заинтересованные стороны: Управлению по защите экологических ресурсов на государственном уровне следует принять меры для установления контактов с Den naturlige skolesekken и Naturfagsenteret.

Оценка затрат: Рабочее время заинтересованных сторон.

Реализация: 2012-2014 гг.



*Замерзшая вода дарит прекрасные впечатления от катания на коньках зимой.
Фотограф: Ким Абель (naturarkivet.no)*

Цель 6: Повысить знания и понимание значения водно-болотных угодий у работников управления водными ресурсами

Обоснование: Для защиты водно-болотных угодий и улучшения их состояния, которое в настоящее время деградирует, должно быть повышено понимание воздействия на водно-болотные угодья в различных секторах. Некоторые сектора особенно важны с учетом потенциально большого влияния, которое они оказывают в результате своей деятельности на состояние водно-болотных угодий, а также с учетом возможности для синергии при устойчивом использовании. Управление водными ресурсами зависит от услуг предоставляемых водно-болотными угодьями, в том числе в обеспечении населения чистой водой, производстве энергии и помощи смягчения последствий сильных осадков.

Меры и действия:

- Разработать информационный материал, специально направленный на целевую группу
- Укрепить сотрудничество и в большей степени способствовать разработке программ и выполнению мероприятий для работников в области управления водными ресурсами, в том числе для национальной конференции по водной среде и мероприятий, организованных Водной Ассоциацией
- Укрепить сотрудничество между сотрудниками, работающими с водно-болотными угодьями, и сотрудниками, работающими с Водной рамочной директивой в целях повышения синергии

Целевые группы: Сектора и заинтересованные стороны, работающие с водой, в том числе органы водоснабжения, канализации и другие органы, ответственные за водоснабжение и канализацию на муниципальном уровне. Сектора и заинтересованные стороны, работающие в области управления водными ресурсами на государственном, областном и муниципальном уровнях, а также научно-исследовательские институты и консалтинговые фирмы, работающих по теме воды.

Заинтересованные стороны: Государственные природоохранные органы и другие соответствующие эксперты.

Оценка затрат: Рабочее время заинтересованных сторон.

Реализация: 2011-2014 гг.

Цель 7: Совершенствовать знания о водно-болотных угодьях в природоохранных организациях и органах, занимающихся управлением земельными ресурсами на национальном, губернском и муниципальном уровне

Обоснование: Управление земельными ресурсами и защитой окружающей среды играет ключевую роль в обеспечении сохранения и устойчивого использования водно-болотных угодий, как находящихся на охраняемых территориях, так и вне их. Необходимо, чтобы у людей, работающих в области землепользования и землеустройства в государственном секторе, было достаточно знаний для выполнения своей важной роли. СЕРА-группа считает целесообразным внести вклад в укрепление знаний этих секторов о водно-болотных угодьях.

Меры и действия:

- Организация встреч в форме семинаров и / или совещаний для работников в сфере управления по защите экологических ресурсов по теме водно-болотных угодий на национальном и / или региональном уровне
- Организация встреч в форме семинаров и / или совещаний для работников в сфере управления землепользованием по теме водно-болотных угодий на национальном и / или региональном уровне

Целевые группы: Люди с существенным влиянием на землепользование и планирование землепользования в государственном секторе на национальном, губернском и муниципальном уровне.

Заинтересованные стороны: Природоохранные органы в качестве исполнителей и государственный сектор в качестве участников.

Оценка затрат: 2 млн крон в течение двух лет.

Реализация: 2012-2013 гг.

Цель 8: Установить сотрудничество с соответствующими заинтересованными лицами, работающими в управлении сельским хозяйством, с целью повысить понимание значения устойчивого использования водно-болотных угодий

Обоснование: Современное сельское хозяйство затрагивает водно-болотные угодья, включая дренаж, мелиорацию, пресыщение земель и эвтрофикацию, которые оказывают негативное влияние на состояние среды. В последние годы наблюдается положительное развитие проектов по восстановлению угодий и повышение интереса к сохранению существующих водно-болотных угодий. Сегодня в сельскохозяйственной отрасли создан ряд программ для повышения внимания у отдельного землевладельца к защите окружающей среды. СЕРА-группа считает, что управление водно-болотными угодьями в культурном ландшафте может быть улучшено при увеличении знаний о водно-болотных угодьях и их значении у работников сектора по управлению сельским хозяйством, а также при повышении знаний о возможностях сельского хозяйства создать ценности за счет инвестиций в восстановление и хорошее управление.

Меры и действия:

- Развивать сотрудничество на различных уровнях между органами защиты экологических ресурсов и сельского хозяйства в целях усиления акцента на водно-болотные угодья в сельскохозяйственных экологических работах
- Организовать семинар для работников в сфере управления сельским хозяйством о ценностях и возможностях водно-болотных угодий при усилении акцента на водно-болотные угодья у землевладельцев
- Найти источник вдохновения в опыте Норвежского орнитологического общества в Хедмарке (Hedmark) – группы по водно-болотным угодьям, и в других инициативах, которые дали хорошие результаты в реализации вышеуказанных мер и других соответствующих мер

Целевые группы: Работники в секторе сельского хозяйства на национальном, губернском и муниципальном уровне, а также отдельные землевладельцы.

Заинтересованные стороны: Работники в секторе управления по защите экологических ресурсов на национальном, губернском и муниципальном уровне.

Оценка затрат: Семинар для работников в секторе сельского хозяйства в течение двух дней: 400 000 крон.

Реализация:

- Увеличение инвестиций в сотрудничество: 2013 г.
- Семинар: 2014 г.

Цель 9: Убедиться в том, что все новые планы управления норвежскими Рамсарскими угодьями (и другими охраняемыми водно-болотными угодьями) включают в себя перспективу распространения информации

Обоснование: Рамсарская конвенция стремится к тому, чтобы все Рамсарские угодья были охвачены планами управления. В последние годы наблюдается повышенное внимание к планам управления особо охраняемыми природными территориями в Норвегии в целях обеспечения защиты природных ресурсов в охраняемых районах. В планах управления указываются конкретные цели по сохранению и рекомендации по применению, распространению информации, уходу, мониторингу, возможные упрощения к доступу и т.д. СЕРА-группа считает важным укрепить перспективы распространения информации в планах управления, что приведёт к более глубокому пониманию значения водно-болотных угодий и тем самым улучшит защиту участков на более долгий срок. На сегодняшний день значительное количество Рамсарских угодий, находящихся на материке, имеют планы управления. Всё же необходимо, чтобы и остальные угодья были внесены в планы для обеспечения надлежащего управления водно-болотными угодьями Норвегии, имеющими международное значение.

Меры и действия:

- Содействовать в укреплении перспективы распространения информации при подготовке планов управления

Целевые группы: Посетители Рамсарских угодий и административные органы в регионах (офис губернатора).

Заинтересованные стороны: Государственные природоохранные органы для привлечения и оказания помощи по внесению распространения информации в планы управления. Губернаторы округов несут ответственность за подготовку планов управления.

Оценка затрат: Стоимость подготовки планов управления указывается в отдельных бюджетах.

Реализация: 2011 - 2014 гг.

Цель 10: Выявить хорошие примеры распространения информации, касающейся водно-болотных угодий, из других стран и рекомендовать действия, основанные на этих примерах.

Обоснование: Меры по распространению информации о значении водно-болотных угодий были приняты по всему миру на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Меры, оказавшие положительное влияние, следует оценивать по их значимости для реализации в Норвегии. СЕРА-группа рекомендует провести обзор мер, принятых в других странах, когда осуществление мер, предложенных в СЕРА-плане действий на 2011 - 2014 гг., пойдет полным ходом, и появится необходимость в новых мерах будущего издания плана действий (2015 г.).

Меры и действия:

- Выявить различные меры по распространению знаний о водно-болотных угодьях на международном уровне и определить меры, которые дали положительный эффект и могут быть применены в Норвегии
- Предложить меры, при необходимости адаптированные к норвежским условиям, которые могут быть реализованы в Норвегии и включены в новый СЕРА-план действий
- В рамках работы следует также рассмотреть успешные меры по популяризации биоразнообразия на местном, региональном и национальном уровнях

Целевые группы: Управление по защите экологических ресурсов, центры по водно-болотным угодьям и другие заинтересованные стороны, участвующие в распространении информации о водно-болотных угодьях.

Заинтересованные стороны: Национальные СЕРА-координаторы актуальны для выполнения этой задачи

Оценка затрат: Рабочее время СЕРА-координаторов.

Реализация: 2014 год.

Часть: 4

Авторизация центров по водно-болотным угодьям

4.1 Предпосылки

За последние несколько лет появился ряд инициатив и многие находятся в стадии планирования, которые используют названия центров по водно-болотным угодьям, центров Рамсарской конвенции и тому подобное. В настоящее время термин центр по водно-болотным угодьям не является защищенным названием, и это усложняет публике возможность предугадать, что можно ожидать при контакте с такими инициативами. Для Директората по управлению природными ресурсами (DN) неуместно распространять информацию о центрах по водно-болотным угодьям при их неопределенной роли и содержании. Была высказана необходимость в более четком регулировании и обеспечении качества деятельности центров. В своей основе центры имеют различные амбиции, размер, потенциал, инфраструктуру и организацию. Желательно поддержать такое разнообразие, но при этом установить некоторые критерии, которые определяют центры по водно-болотным угодьям и которые могут быть использованы для распространения более целостной информации о том, что они собой представляют.

Делая название защищенным, у центров появится возможность использовать его в своем маркетинге. Авторизация будет также рассматриваться в контексте с выделением средств на работы, направленные на водно-болотные угодья на примере центров национальных парков.

В 2010 году впервые были выделены средства на центры по водно-болотным угодьям в Норвегии. DN выделил средства на основании поданных заявлений, на общую сумму около 7,3 млн. крон (включая 3 миллиона выделенные непосредственно Trondheimsfjorden

Våtmarkssenter). В августе 2011 г. было выделено 4,5 млн. на те же цели на текущий год. В общей сложности DN за последние годы (2008-2011) выделил примерно 18 млн. крон на центры по водно-болотным угодьям и морским птицам в Норвегии.

Выявление потребностей центров

12-13 мая 2011 года DN в сотрудничестве с губернатором фюльки Ругаланн организовал третий семинар по водно-болотным угодьям в Ставангере. Две такие встречи были проведены ранее, в Фетсунд / Нурдре Эйерен осенью 2009 года и в Тронхейме в 2008 году. На семинаре участники имели возможность познакомиться друг с другом и отчитаться в полученных результатах и планах на будущее. В рамках семинара в Ставангере было проведено обсуждение, после которого центрам было предложено заполнить анкету, чтобы определить потребности и приоритетные пожелания центров на будущее развитие. В Ставангере были представлены 12 инициатив по водно-болотным угодьям и 13 из 14 центров ответили на опрос.

Мерой, получившей высокий приоритет у центров, стала интерактивная карта с информацией о различных центрах по водно-болотным угодьям и/или о различных областях Рамсарской конвенции. Также большой интерес вызвала разработка фильма о водно-болотных угодьях и учебного материала. Публикация брошюр получила более низкий приоритет, со ссылкой на опыт, показывающий, что брошюры и информационные кампании, как правило, не оказывают большого влияния.

При помощи анкеты и обсуждений выяснилось, что работники центров видят большую выгоду в проведении встреч для формального и неформального общения и обмена опытом. Особое внимание уделялось функции семинаров как мест встречи для подачи идей для новых мероприятий и для принятия участия в новых разработках. Высокий приоритет среди участников занимало развитие более тесных связей между центрами, в том числе и сотрудничество, организованное независимо от DN.

Рекомендаций СЕРА-группы

Осенью 2010 года СЕРА-группа предоставила DN доклад с набором руководящих указаний для создания авторизованных центров. Конечная цель заключается в том, что центры за счет собственной деятельности и с помощью средств из управления экологическими ресурсами могут выступать в качестве официального канала распространения информации о использовании и сохранении водно-болотных угодий. В будущем можно будет увеличить количество центров, и ряд мер, которые получают пользу из этих новаторских проектов. В дальнейшем СЕРА-группа предлагает установить минимальные требования и руководящие указания, которые должны быть учтены при авторизации первых центров по водно-болотным угодьям в Норвегии.

4.2 Поставленные цели

На основании определения водно-болотных угодий в Норвегии есть много областей, которые не внесены в список Рамсарской конвенции. Национальные информационные центры, посвящённые водно-болотным угодьям, в дальнейшем центры по водно-болотным угодьям, должен в первую очередь предоставлять информацию о водно-болотных угодьях, а затем о Рамсарской конвенции и о Рамсарских угодьях (водно-болотных угодьях международного значения). Центры по водно-болотным угодьям также должны иметь географический разброс и представлять разнообразие типов водно-болотных угодий в Норвегии. Директорат по управлению природными ресурсами (DN), как административный орган, несет общую ответственность за такие центры и играет ведущую роль в том, как будут использоваться выделенные средства.

4.2.1 Цель

Целью создания официального центра по водно-болотным угодьям является вызвать понимание значения наследия норвежских водно-болотных угодий и распространение знания об использовании и охране водно-болотных угодий, в том числе Рамсарских угодий.

СЕРА-группа поставила три подцели, которые будут служить в качестве руководства для достижения главной цели:

- Центры по водно-болотным угодьям будут предоставлять информацию о водно-болотных угодьях и Рамсарской конвенции, то есть предоставлять научную информацию
- Центры по водно-болотным угодьям должны предоставлять возможность приятного времяпрепровождения на природе
- Центры по водно-болотным угодьям должны быть доступны для широкой публики

4.2.2 Целевые группы

На основании поставленных целей, достичь понимания важности водно-болотных угодий и выйти на широкую публику, очень важно, чтобы целевые группы состояли из широкой, комплексной аудитории. Центры по водно-болотным угодьям будут сами нести ответственность за свою деятельность. Поэтому основной целевой группой будут местные жители, те, кто проживают в непосредственной близости от центров. Это также наиболее естественная целевая группа, так как ее легче всего достичь.

Важной частью основной цели является работа с отношением к водно-болотным угодьям. Поэтому необходимо также обратить внимание на молодую аудиторию. Центры по водно-болотным угодьям должны активно предоставлять услуги школьникам и студентам.

Из этого следует, что основными целевыми группами должны быть местные жители и молодежь. Но есть возможность работать с другими группами, например орнитологами. Это решение будет оставаться за каждым отдельным центром.

4.3 Условия авторизации

Для того чтобы получить средства в качестве авторизованного центра по водно-болотным угодьям необходимо выполнить требования и соблюсти руководящие указания. Минимальные требования, описанные ниже в разделе 4.4, считаются обязательными и охватывают как общую деятельность, так и требования к зданию/помещению. Эти требования должны быть документально оформлены

при подаче заявления на авторизацию. Кроме того существует возможность обратиться за дополнительной поддержкой для соблюдения руководящих указаний на хорошем и творческом уровне.

Так как авторизированные центры по водно-болотным угодьям в Норвегии первое время будут находиться на начальном этапе, выделяемые средства будут сконцентрированы в нескольких центрах (4-5) для того, чтобы они смогли создать хорошую основу для дальнейшего развития. Несмотря на то, что многие центры будут зависеть от выделения государственных средств, всё же желательно, чтобы центры имели возможность приносить собственный доход. С течением времени требования к авторизации могут измениться.

4.3.1 Заявления и отчетность

Заявления на предоставление средств для обеспечения функционирования центра по водно-болотным угодьям и получения авторизации подаётся раз в году. Кроме того, будет возможность подать заявку на дополнительное финансирование информационных мер. Примеры таких мер включают в себя поддержку развития и расширение выставок или любых других творческих проектов, которые способствуют главной цели. В главе общие руководящие указания перечислены примеры информационных мер, которые могут получить дополнительное финансирование, выходящие за пределы основной поддержки. Заявка должна сопровождаться тщательной документацией и описывать, на что именно пойдут средства.

Требованием на получение средств в будущем является отчет об использовании предыдущих полученных средств. Будет разработана отдельная форма для отчета.

4.4 Требования для получения авторизации

Для того чтобы получить статус авторизированного центра по водно-болотным угодьям все требования, указанные в разделах 4.4.1 и 4.4.2, должны быть выполнены и задокументированы при подаче заявления.

4.4.1 Требования к эксплуатации

- В центре должен находиться, по крайней мере, один постоянный сотрудник, предпочтительно полный рабочий день, который имеет квалификацию в области распространения информации о водно-болотных угодьях. Работа с распространением информации о водно-болотных угодьях должна быть приоритетной частью работы центра.
- Центр должен быть открыт в определенные часы, но часы работы могут варьировать в зависимости от сезона.
- Местное население должно получить возможность приятно провести время на природе и принять участие в организованных мероприятиях на водно-болотных угодьях.
- Центр должны активно предоставлять услуги на различных уровнях детским садам и школам.
- Памятные даты должны отмечаться, такие, как всемирный день водно-болотных угодий
- Центр должен создать свой собственный веб-сайт или веб-сайт с основной информацией о центре и часах работы.
- Сотрудники и менеджеры центра должны принимать участие в курсах и национальных семинарах, организованных DN

4.4.2 Требования к зданию / помещению

- Центр по водно-болотным угодьям может быть интегрирован в существующие информационные центры природы
- Или быть независимым информационным центром в отдельном здании. Или на отдельном пространстве, если центр является частью существующего здания, такого как музей, культурный центр, бизнес центр и т.д.

- Здание должно быть доступно для широкой публики и находиться в населенных пунктах или вдоль туристических маршрутов
- Центр должен иметь постоянную выставку с информацией о водно-болотных угодьях в целом, а также о местных особенностях и ценностях
- Рамсарская конвенция и сведения о Рамсарских угодьях должны быть частью выставки, хотя центру не обязательно находится рядом с Рамсарским угодьем
- Также должна быть возможность проведения времени на природе в нерабочее время. Например, в виде информационной тропы, советов путешественникам по водно-болотным угодьям или другие услуги, которые не требуют на месте рабочего персонала
- Центр должен следовать общему графическому стилю, который будет разработан DN

4.5 Общие руководящие указания для получения поддержки на информационные мероприятия

Управлять хорошим информационным центром хотя бы с одним постоянным сотрудником является дорогостоящей задачей. Основная поддержка предназначена для обеспечения минимальной основы для работы центра по водно-болотным угодьям. Желательно, чтобы центры, по возможности, могли обеспечить собственный доход. Но мы также хотим «наградить» авторизованные центры, проявляющие инициативу и готовность к развитию, которые выполняют основные цели и следуют руководящим указаниям. Руководящие указания основаны на трех подцелях, перечисленных в п. 3.1. Поэтому помимо основной поддержки будет возможность подать заявления на дополнительные информационные меры. Средства предназначены только для центров, имеющих право на авторизацию, как описано в главе 5.

Информационные меры должны быть документированы в заявлении с планом, показывающим, как эти средства будут

использованы. Ниже приведено более подробное описание руководящих указаний, необходимых для выполнения основной цели, с хорошими примерами мер. Меры и действия, описанные здесь, могут претендовать на дополнительную поддержку при условии, что заявление хорошо обосновано.

4.5.1 Центры по водно-болотным угодьям должны предлагать приятное времяпрепровождение на природе

Водно-болотные угодья являются средой обитания, которая очень хорошо подходит для приятного времяпрепровождения. На водно-болотных угодьях много легкодоступных звуков, света и запахов, они могут выдерживать интенсивное посещение, при условии, что оно правильно организовано. Центр по водно-болотным угодьям должен предоставлять конкретную возможность это испытать. Если посетитель получит знания о водно-болотных угодьях, занимаясь делом и при хорошей атмосфере, ему также будет легче понять, почему так важно заботиться о них.

Центр по водно-болотным угодьям должен выдвинуть конкретное предложение приятного времяпрепровождения на природе посредством мер, обеспечивающих физическое присутствие на водно-болотных угодьях. Это предложение должно быть бесплатным и доступным для всех желающих.

Предложение приятного времяпрепровождения на природе должно по возможности находиться вне зоны шумовых воздействий и путей и сообщений. Оно также может быть использовано, чтобы показать контраст между отдаленными районами и природными зонами, подчеркивая важность защиты этих областей. Предложение не должно иметь негативного воздействия на биоразнообразие. Если предложение включает в себя передвижение и установку приспособлений на водно-болотных угодьях, должна быть проведена оценка воздействия на биоразнообразие водно-болотных угодий, прежде чем предложение будет открыто для публики. Меры должны быть щадящими и не мешать приятному времяпрепровождению и, конечно, должны осуществляться в сотрудничестве с землевладельцем и административными органами.

Примеры мер для приятного времяпрепровождения на природе:

- Строительство смотровых вышек и плато, чтобы продемонстрировать флору и фауну водно-болотных угодий, где основной упор делается на виды, характерные для водно-болотных угодий
- Маркировка и подготовка трасс для пеших или велосипедных маршрутов по водно-болотным угодьям
- Меры, которые будут стимулировать восприятие посредством чувств, любопытства, и, возможно, через взаимодействие искусства и культуры
- Меры, которые показывают контрасты между отдаленными районами и природными зонами
- Любые меры и мероприятия, которые проводятся под открытым небом, должны быть универсальными настолько, насколько это возможно

4.5.2 Центр по водно-болотным угодьям должен распространять знания

Цель в работе по распространению информации - создание осведомленности и гордости за природные ценности, хранящиеся в водно-болотных угодьях. Для достижения этой цели и помощи в понимании необходимости сохранения водно-болотных угодий важно распространять знания о биологии угодий.

Примеры мер по эффективному распространению знаний:

- Разработка новых и интересных выставок
- Разработка или приобретение брошюр для распространения знаний
- Меры, предоставляющие дополнительные услуги школам и детским садам, например, «Den naturlige skolesekken»
- Сотрудничество по научным исследованиям может продвинуть центр в качестве научно-исследовательской арены
- Способствовать расширению знаний об экологии водно-болотных угодий
- Конкретные виды деятельности, такие, как кольцевание птиц

- Возможности для создания ценностей на основе экотуризма (например, туристов орнитологов)
- Профессиональный персонал - нанять квалифицированных гидов и специалистов
- Меры по созданию динамичного центра с различной деятельностью и участием местных энтузиастов
- Активно участвовать в управлении местности
- Активно участвовать в мониторинге и уходе

4.5.3 Центр по водно-болотным угодьям должен быть доступен для всех желающих

Одной из наиболее важных предпосылок распространения знаний - это доступ для широкой публики. Таким образом, центру по водно-болотным угодьям предпочтительно находится в густонаселенном пункте. Другой альтернативой может быть расположение центра вдоль главной дороги так, чтобы его было видно проезжающим мимо.

Также было бы большим преимуществом, если бы центр сотрудничал с другими организациями со схожими интересами. Например, музеями или другими туристическими центрами. Информационные центры также являются очевидными партнерами.

Примеры мер по повышению доступности:

- Разработка плана, описывающего видение центра, цель, замысел, план развития и финансирования
- Разработка информационной брошюры с обзором мероприятий и услуг, которую можно раздать в школах и туристических агентствах, а также местному населению.
- Оснащение указателями
- Создание и дальнейшее развитие веб-страницы центра
- Использование социальных сетей, как facebook или twitter

Часть 5: Реализация и обновление

Реализация СЕРА-плана действий будет проводиться в определенные отрезки времени, соответствующие конкретным целям. Реализация зависит от выделения необходимых ресурсов. Рекомендуется пересмотреть план через четыре года, в 2014 году. Подготовить новое пересмотренное издание к 2015 году.

Часть: 6 Литература в области СЕРА

Рамсарская конвенция и СЕРА

Веб-сайт Рамсарской конвенции:

www.ramsar.org

Роли и сферы ответственности национальных СЕРА-координаторов: www.ramsar.org/pdf/outreach_cep_nfp_roles.pdf

Презентация программы СЕРА Рамсарской конвенции: www.ramsar.org/cda/en/ramsar-activities-cep/main/ramsar/1-63-69_4000_0

Другие СЕРА-планы: www.ramsar.org/cda/en/ramsar-activities-cep-convention-146-s-20252/main/ramsar/1-63-69%5E20252_4000_0

Брошюра о Рамсарских угодьях в Японии: www.env.go.jp/en/nature/npr/ramsar_wetland/pamph/index.html

Другие значимые инициативы:

Den naturlige skolesekken: www.natursekken.no/c1187995/om/index.html?&tid=1188266

Miljøjournalistene: www.miljojournalistene.no/-/sandbox/show?ref=mst

Naturen som verdiskaper:

www.dirnat.no/verdiskaping

Naturveiledning i SNO: www.naturoppsyn.no/content/563/Naturveiledning

The Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB): www.teebweb.org

Verdiskapningsprogrammet: www.riksantikvaren.no/Norsk/Prosjekter/Verdiskapningsprogrammet

Другие веб-сайты:

Naturfagsenteret: www.naturfagsenteret.no

Naturindeks (film):

www.youtube.com/watch?v=BIaDO-avRI

Natursekken.no www.natursekken.no

Norsk Ornitologisk Forening avd. Hedmark - Våtmarksgruppa: www.dammer.no

Miljøprogram i jordbruket: www.slf.dep.no/no/miljo-og-okologisk/jordbruk-og-miljo/nasjonaltmiljoprogram

Контактная информация

Direktoratet for naturforvaltning. Адрес офиса: Brattørkaia 15.

Почтовый адрес: Postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim,

Телефон: 73 58 05 00, факс: 73 58 05 01, e-mail: postmottak@dirnat.no, www.dirnat.no