

**Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 2013 года № 569
Об утверждении Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до
2023 года и Плана действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий
Кыргызской Республики на 2013-2017 годы**

В соответствии с [Законом](#) Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 года» от 10 апреля 2002 года Правительство Кыргызской Республики **постановляет**:

1. Утвердить Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и План действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы (далее - План действий) согласно [приложениям 1 и 2](#).

2. Министерством и административным ведомствам Кыргызской Республики, Национальной академии наук Кыргызской Республики ежегодно, до 10 апреля, предоставлять в Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики информацию по реализации Плана действий.

3. Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики осуществлять координацию и мониторинг реализации Плана действий.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального [опубликования](#).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Премьер-министр

Ж. Сатыбалдиев

Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года

Введение

Водно-болотные угодья представляют собой бесценный природный источник, который хранит и поставляет водные ресурсы. Они предоставляют широкий спектр услуг, которые поддерживают здоровье и благосостояние людей, а также играют важную роль в обеспечении функций окружающей среды и естественных процессов.

Угроза уничтожения водно-болотных угодий заставила международное сообщество осознать необходимость разработки и реализации долгосрочной системы мер по сохранению водно-болотных угодий. В этой связи в 1971 году в городе Рамсар, Исламская Республика Иран, ряд государств принял Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция).

Кыргызская Республика, как суверенное государство и субъект международного права, присоединился к Рамсарской Конвенции Законом Кыргызской Республики «О присоединении к Конвенции ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 года» от 10 апреля 2002 года № 54.

В соответствии с требованиями статьи 3 Рамсарской Конвенции стороны должны определять и осуществлять свое планирование таким образом, чтобы способствовать охране водно-болотных угодий и разумному их использованию. В связи с этим государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики с привлечением заинтересованных сторон разработаны Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года (далее - Приоритеты), которые носят среднесрочный (десятилетний) срок реализации, исходя из динамики изменения биологического разнообразия, численности водоплавающих птиц и состояния водно-болотных угодий Кыргызской Республики.

Приоритеты определяют стратегию, принципы и основные направления Кыргызской Республики в области сохранения водно-болотных угодий, имеющих международное значение, и увеличение численности водоплавающих птиц. На их основе реализуются Планы действий - комплексы поэтапных мероприятий по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики.

1. Цели Приоритетов

Основной целью Приоритетов являются сохранение водно-болотных угодий, имеющих международное значение, и увеличение численности водоплавающих птиц в Кыргызской Республике.

2. Водно-болотные угодья Кыргызской Республики

Водно-болотные угодья (далее - ВБУ) играют важную роль как водный ресурс в Центральноазиатском регионе, характеризующемся своей засушливостью. ВБУ Кыргызской Республики представлены реками, озерами, болотами и искусственными водоемами. Из них наиболее крупные озера Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль, а также около 100 более мелких озер, общая площадь которых превышает 66750 кв. км. Озера республики в основном расположены на высоте более 2000 м над уровнем моря.

Реки Кыргызской Республики представлены в основном водными потоками горного типа и лишь с выходом в долины они приобретают равнинный характер.

На территории Кыргызской Республики насчитывается около 3 тысяч естественных водотоков, принадлежащих к озерным бассейнам Арала, Балхаша, Иссык-Куля и к бессточным бассейнам рек Чу и Тарим. Большая часть водотоков представляет собой мелкие речки и ручейки, начинающиеся на высотах более 3000 м над уровнем моря, которые, сливаясь, дают начало крупнейшим рекам Центральной Азии. Их общая протяженность составляет около 150 тыс. км, среднегодовой сток всех рек Кыргызстана составляет около 48 км³.

На территории Кыргызской Республики созданы водохранилища, вода которых используется в основном на орошение. На реке Нарын созданы гидроэлектростанции. Общая площадь искусственных водоемов составляет более 440 кв. км.

В Кыргызской Республике встречаются 126 видов птиц, экологически связанных с ВБУ; из них 66 видов гнездятся и 59 встречаются во время сезонных миграций. Около 50 видов птиц, связанных с ВБУ, встречаются на зимовках. В прибрежной растительности тростников и кустарников гнездятся еще 11 видов птиц, в пойменных лесах - 24 вида птиц. С ВБУ Кыргызстана связано гнездование около 100 видов птиц.

В ВБУ Кыргызской Республики обитают 4 вида млекопитающих: кутора, выдра, американская норка и ондатра. Два последних вида были акклиматизированы в XX веке. Встречаются также 4 вида земноводных: зеленая жаба, жаба Певцова, озерная лягушка и центральноазиатская лягушка.

В водоемах Кыргызской Республики обитают 68 видов аборигенных рыб, из них 12 видов - эндемики и 7 видов рыб акклиматизированы.

Болота. В Центральном Тянь-Шане болота больше распространены в высокогорье. Причина такого явления заключается в том, что на высокогорьях имеются равнинные сыртовые пространства, где реки текут медленнее, а грунтовые воды, вышедшие на дневную поверхность, застаиваются и приводят к образованию болот. Кроме того, на высокогорьях Центрального Тянь-Шаня в ледниковый период происходили мощные оледенения, которые также способствовали образованию болот.

Заболоченные участки имеются в поймах рек Чу, Суусамыр и некоторых других, протекающих по долинным районам, но площадь этих участков незначительна.

Наиболее крупные болота расположены в южной части Иссык-Кульской котловины, в долине Ала-Баши, где площадь переувлажненных участков достигает 15-16 кв. км.

Большие участки заболоченных земель имеются в бассейне реки Кара-Саз, притока реки Нарын, площадью до 10 кв. км.

Озера. Иссык-Куль - самое большое озеро Кыргызстана, которое расположено в одноименной впадине, на высоте до 1608 м над уровнем моря, вытянутой в широтном направлении на 275 км, с севера ограниченной хребтом Кунгей Ала-Тоо, и с юга - хребтом Тескей Ала-Тоо, которые смыкаются на востоке; ширина озера - до 60 км, глубина - до 700 м. Большая часть южного побережья глубоководная, тогда как в восточной, западной частях и по северному берегу имеются обширные мелководья.

Озеро Иссык-Куль с акваторией 6206 кв. км - бессточное. Площадь водосборного бассейна составляет 15500 кв. км. В озеро впадает около 80 рек. Среднегодовая температура в январе - 6°C, в июле +17°C. Ледовый покров образуется лишь в узких заливах восточной части озера, и только в суровые зимы замерзают мелководья западного побережья.

В западной части Иссык-Кульской котловины расположена зона пустынь. Для прибрежной зоны озера Иссык-Куль характерны выходы грунтовых вод, образующих в прибрежной полосе заболоченные участки практически по всему побережью, за исключением центральной части южного берега. На пустынных участках растут карагана, чингиль, эфедра, селитрянка.

Вокруг озера полосой от нескольких десятков до нескольких сотен метров имеются естественные заросли облепихи, барбариса, шиповника, таволги, тамарикса, жимолости, различных ив и тростника, а также искусственные насаждения тополя, вяза, березы, ольхи.

На озере Иссык-Куль и прибрежных зарослях гнездятся более 100 видов птиц, из них 42 - водно-болотного комплекса. Из 50-80 тысяч водоплавающих птиц на зимовках встречаются 33 вида, еще 56 видов являются пролетными.

Кроме этого, в озере обитает 31 вид и подвид рыб, более 50 видов высших растений и 510 видов беспозвоночных животных.

Озеро Иссык-Куль с 1976 года включено в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц (далее - Рамсарский список).

В связи с этим 12 участков воды и суши акватории озера Иссык-Куль являются особо охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ) Кыргызской Республики и находятся в ведении Иссык-Кульского государственного природного заповедника.

Сон-Куль - пресное озеро, расположено на высоте 3016 м над уровнем моря, в одноименной котловине и окружено хребтами высотой до 4000 метров. Берега озера на заповедном участке пологи и отстоят от подножий хребтов на 3-6 км. Площадь озера составляет 288 кв. км, длина - 29,9 км, ширина - 16,4 км, наибольшая глубина - 22 м.

Средняя температура в январе - 20°C, в июле - 11°C. Продолжительность снежного покрова 180-200 дней в году. Безморозных дней - 50-60. Хотя, даже летом может выпадать снег, а град и снежная крупа не являются редким явлением. Ледяной покров на озере устанавливается в середине октября, прибрежные участки начинают оттаивать в середине или в конце апреля. Полностью лед сходит в конце мая, а в холодные годы - в середине июня.

Озеро Сон-Куль сточное, относится к бассейну реки Сыр-Дарья. Заповедный участок Каратал-Жапырыкского государственного природного заповедника расположен в восточной части озера. Здесь имеются обширные заболоченные участки, «сазы», а мелководья покрыты осоковыми зарослями. Возвышенные участки покрыты горными степями. Древесно-кустарниковая растительность отсутствует.

Озеро Сон-Куль является одним из водоемов республики, на котором еще гнездится занесенный в Красную книгу Кыргызской Республики горный гусь.

С 90-х годов XX века численность горного гуся на озере Сон-Куль стала снижаться. Если в июле 1996 года на озере было встречено 133 гуся, из которых 41 птенец (11 выводков), то к 2007 году на озере было встречено только 10 гнезд горного гуся. В последние 5 лет горный гусь на озере практически не встречается.

Причина столь резкого сокращения популяции горного гуся заключается в сильном антропогенном воздействии, связанном с выпасом скота вокруг озера, слабой охраной и отсутствием должного контроля в период начала их размножения (конец апреля - май); также здесь процветает незаконный лов рыбы.

Положение осложнилось также круглогодичным нахождением на озере многочисленных бригад, занимающихся промыслом рыбы.

До 1969 года озеро Сон-Куль было безрыбным, затем здесь предпринимались попытки акклиматизации нескольких видов рыб. Дно озера покрыто подводными лугами из урути, рдеста гребенчатого, хары и других водорослей.

Выводки гусей и взрослые гуси в июне-августе откочевывают в западную часть озера, не являющуюся заповедной территорией. Во время линьки взрослые гуси в течение двух недель утрачивают способность летать. В этот период они становятся легкой добычей браконьеров, ловящих их с лодок. Гуси также попадают в многочисленные сети рыбаков и гибнут. Основной причиной исчезновения горного гуся на озере является браконьерство, тогда как численность серого гуся, который более осторожен и ведет более скрытый образ жизни, стабильна.

Кроме этого, на озере Сон-Куль гнездятся 28 видов водоплавающих птиц и около 60 видов встречаются во время миграций. Из них редкие и находящиеся на грани исчезновения и занесенные в Красную книгу Кыргызской Республики - черный аист, лебедь-кликун, журавль-красавка.

Озеро Сон-Куль является важным пунктом остановки и отдыха птиц во время линьки, после гнездовых кочевок и миграций, а также имеет большое значение для их сохранения.

В связи с этим озеро Сон-Куль в 2011 году было включено в Рамсарский список и имеет международное значение.

Чатыр-Куль расположено в западной части Ак-Сайской долины, на абсолютной высоте 3530 м. Площадь акватории - 170 кв. км, длина озера - 23 км, ширина - 11 км, глубина - до 19 м.

Климат местности резко континентальный, самые теплые месяцы - июль и август, когда воздух прогревается всего до 15-18°C, но по ночам бывают заморозки. Зимой температура опускается до -40°C и ниже. Даже летом осадки выпадают в виде снега, града и крупы. В середине октября озеро покрывается льдом, прибрежные мелководья начинают оттаивать в конце апреля - начале мая. Полностью ото льда озеро освобождается во второй половине июня.

Растительность скудная, большую часть прибрежной полосы занимают заболоченные участки и солончаковые пустынно-степные ассоциации. Мелководные участки лишены надводной растительности, но богаты подводной растительностью из урути, рдестов и хары.

Озеро Чатыр-Куль безрыбное, лишь в реках, впадающих в озеро, встречается осман. На озере ежегодно гнездятся 9 видов водоплавающих птиц.

Озеро играет огромную роль в жизни азиатской популяции огаря; здесь на линьку и отдых скапливается более 15000 особей. Летом, в период линьки и послегнездовых миграций, здесь скапливается до 20 тысяч огарей. Около 50 видов встречаются во время осенней миграции.

Существенную роль в данный период озеро играет в жизни речных уток рода *Anas* (около 15000 особей) и лысухи. Значительно меньше отмечено нырковых уток рода *Aythya*.

Во второй половине августа миграция большинства водоплавающих птиц только начинается и, соответственно, в период разгара их миграций - в сентябре и октябре - роль озера, как промежуточной станции в период миграций на пути следования птиц на юг Азиатского континента, бесспорна.

Озеро Чатыр-Куль является единственным местом в республике, где сохранилась жизнеспособная популяция горного гуся. Гнездящаяся популяция горного гуся насчитывает 70-75 пар и находится в удовлетворительном состоянии.

Озеро Чатыр-Куль в 2005 году было включено в Рамсарский список и, наряду с озерами Иссык-Куль и Сон-Куль, имеет международное значение.

Акватория озера Чатыр-Куль и водная поверхность являются заповедным участком Каратал-Жапырыкского государственного природного заповедника.

Помимо озер Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль, в Кыргызской Республике имеются еще несколько сравнительно крупных озер: Сары-Челек площадью 486 га, Кара-Суу - площадью 417 га, Кель-Укок - площадью 120 га, а также более сотни мелких озер, в основном в высокогорье.

Реки. На территории Кыргызской Республики насчитывается около 3 тысяч естественных водотоков. Большая часть водотоков представляют собой мелкие речки и ручейки, берущие свое начало на высотах более 3000 м над уровнем моря, которые, сливаясь, дают начало крупнейшим рекам Центральной Азии. Их общая протяженность около 150 тыс. км, среднегодовой сток всех рек Кыргызстана составляет около 48 км³.

На внутренние нужды (в основном для орошения) используются около 20 процентов стока, а остальная часть потребляется в Узбекистане и Казахстане. Наиболее крупная река Нарын (длина 535 км), с притоками Ат-Баши, Суусамыр, Кара-Дарья. На юго-востоке республики реки Ак-Сай и Сары-Джаз составляют часть бассейна реки Тарим и несут свои воды в Западный Китай.

Многие крупные реки в среднегорном и своем нижнем течении образуют заболоченные участки и пойменные леса - тугаи. Это характерно для рек Чу, Талас, Ат-Баши, Нарын, Суусамыр, Чаткал, Кызыл-Суу и других, более мелких рек.

Искусственные водоемы. В целях орошения и развития гидроэнергетики в республике создана целая сеть искусственных водоемов, общая площадь которых составляет 440 кв. км.

Водохранилища носят трансграничный, международный характер, вода которых используется для орошения сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики, Таджикистана, Узбекистана и Казахстана.

Наиболее крупные из них - Токтогульское водохранилище, расположенное на реке Нарын, Андижанское - на реке Кара-Дарья, Кировское - на реке Талас и Орто-Токойское - на реке Чу. Как правило, с осени и до начала лета вода здесь накапливается, а в летний период уровень водохранилищ понижается.

Водохранилища служат местом отдыха и кормежки многих водоплавающих птиц в период их миграции и зимовок. Мониторинг численности популяций водоплавающих птиц на водохранилищах практически не осуществляется.

3. История изучения и система мониторинга водно-болотных угодий Кыргызской Республики

Впервые научные исследования птиц на территории Кыргызской Республики стал проводить Н.А.Северцов в 1867 году. Впоследствии коллекционные сборы птиц проводили Н.М.Пржевальский, Г.Алмаши, Б.П.Кореев. В начале 20 века - Г.Мерцбахер, В.В.Сапожников, В.И.Шитников, В.В.Чернавин. В эти годы был накоплен большой фаунистический материал.

В 1925 году Д.Н.Кашкаров посетил озеро Сары-Челек, а в 1934 году провел экспедицию по Центральному Тянь-Шаню. С 1927 года Д.П.Дементьев стал проводить систематические исследования на всей территории республики.

В середине сороковых годов XX века на Иссык-Куле проводил исследования Ф.Ф.Пятков, впервые изучивший зимовки птиц на этом озере. В это же время основное внимание уделялось распространению и систематике птиц.

Планомерные исследования по биологии и экологии птиц начались в 50-х годах XX века под руководством А.И.Янушевича. Итогом этого периода изучения птиц стала трехтомная монография «Птицы Киргизии», изданная в 1959-1960 годах под его руководством.

С 1971 года Биолого-почвенный институт Национальной академии наук Кыргызской Республики (далее - БПИ НАН) начал работать над миграцией птиц. В результате до середины 80-х годов XX века был накоплен большой фактический материал по миграциям птиц; естественно, эти исследования охватывали и водоплавающих птиц.

В результате наблюдений и кольцевания был накоплен значительный материал по срокам и плотности миграции, географическим связям водоплавающих птиц. Результаты этих исследований были опубликованы в ряде статей и в монографии «Миграции птиц в Киргизии».

Планомерным изучением водоплавающих птиц с середины 60-х годов XX века стал заниматься А.К.Кыдыралиев, проводивший исследования в основном по Северному Кыргызстану, на озерах Иссык-Куль, Чатыр-Куль и Сон-Куль. Результатом этих исследований явилась монография А.К.Кыдыралиева «Птицы озер и горных рек Киргизии», опубликованная в 1990 году. В данной работе содержатся сведения о распространении, гнездовой биологии, экологии и миграциям 111 видов птиц, экологически связанных с ВБУ Кыргызстана.

С начала 90-х годов XX века регулярные исследования птиц водоемов из-за отсутствия финансирования практически прекратились.

В настоящее время сотрудниками БПИ НАН, академических вузов и некоторых других научных учреждений и организаций выявляется видовой состав птиц, в том числе водоплавающих, на территории Кыргызской Республики лишь на ООПТ.

На уровне экосистем мониторинг осуществляется по экосистемам, представляющим особый интерес и имеющим важное значение для сохранения и устойчивого использования ВБУ Кыргызстана. В первую очередь это крупные озера, которые занимают 4,32 процента от площади страны.

Осуществление мониторинга - это одна из главных задач охранного мероприятия. В Кыргызской Республике отсутствует системно налаженный государственный мониторинг состояния биоразнообразия, в том числе водоплавающих птиц. Структурное подразделение государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики по экологическому мониторингу осуществляет мониторинг лишь состояния почвы, воды и атмосферного воздуха, а мероприятия по мониторингу за состоянием биоразнообразия и ВБУ не ведутся.

Разработаны некоторые методики осуществления мониторинга и прямых индикаторов состояния популяций отдельных видов флоры и фауны. Часть их опубликована: «Экологические индикаторы» (Бишкек, 1997 г.), Давлетбаков А.Т., Шукуров Э.Д. «Млекопитающие и птицы - индикаторы состояния экосистем Западного Тянь-Шаня: Методическое руководство» (ЦАТГП СБЗТШ, Бишкек, 2003), Ионов Р.М., Лебедева Л.П. «Растения - индикаторы состояния экосистем Западного Тянь-Шаня: Методическое руководство» (ЦАТГП СБЗТШ, Бишкек, 2003), Милько Д.А. «Фаунистическая инвентаризация заказника «Байдамтал». Часть 2. Тезисы к выбору индикаторов для мониторинга и характеристике общего состояния биоты» // «Биосферная территория «Ысык-Көл», вып. 3. GTZ, Бишкек, 2005) и другие.

4. Состояние поддерживающих экосистем

Кыргызская Республика расположена в центре Евразии, в окружении аридных и экстрааридных равнин Центральной Азии. Природная среда испытывает жесткое воздействие пустынной зоны, простирающейся в восточном полушарии от Сахары до Гоби. Расстояние до ближайшего океана - около 3 тыс. км - определяет общую засушливость и континентальность климата страны. Амплитуда высот от - 500 до 7134 м над уровнем моря.

Характер биоразнообразия страны отражает высотность значительной части территории, и преобладающими являются субальпийские и альпийские виды.

В Кыргызской Республике сосредоточено богатое разнообразие биологических ресурсов - видов и экосистем. Несмотря на небольшую территорию, Кыргызская Республика имеет достаточно высокое разнообразие видов - около 1 процента от всех известных видов на 0,13 процента поверхности Земли.

Состояние многих видов флоры и фауны вызывает опасения. В список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, подлежащих внесению в Красную книгу Кыргызской Республики, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений для занесения в Красную книгу Кыргызской Республики» от 28 апреля 2005 года № 170, внесены 57 видов птиц, 23 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих, а также 87 видов высших растений и грибов, находящихся под угрозой исчезновения.

Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу сохранения других. Фауна крупных и средних млекопитающих: вымерло 3 вида, 15 видов находятся под угрозой; фауна птиц - вымерли 4 вида, 26 видов находятся под угрозой; лекарственные растения, а также растения, имеющие декоративное и техническое значение, - практически исчезли 3 вида, 54 вида находятся под угрозой исчезновения.

Из 20 классов естественных экосистем Кыргызской Республики лишь 3 можно отнести к слабонарушенным, 8 относятся к средненарушенным, 2 - в равной степени средне- и сильнонарушенными, 7 - сильнонарушенными. Особенно сильно нарушены экосистемы в предгорных долинах, среднегорных котловинах и нижних поясах гор на высоте до 1500-2000 м над уровнем моря. Здесь значительная часть естественных экосистем замещена антропогенными экосистемами (пахотные земли, населенные пункты, промышленные зоны, коммуникации и т.п.). Пастбищные экосистемы до сих пор не восстановлены от перевыпаса скота во второй половине XX века.

Состояние биоразнообразия, в том числе ВБУ и водоплавающих птиц, в значительной степени зависит от устойчивости горных экосистем Кыргызской Республики. Горные экосистемы играют существенную роль в почвообразовании, регулировании стока в водосборной части бассейнов рек, защите почв от эрозии, очистке поверхностных загрязнений, предотвращении паводков и селей, а также оползней, приносящих большой экономический ущерб, исчисляемый миллионами сомов, особенно на юге республики, где растительный покров подвергся особенно сильному разрушению.

5. Правовое и институциональное обеспечение сохранения водно-болотных угодий Кыргызской Республики

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов заложены в Комплексе мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики на 2011-2015 годы, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Комплекса мер по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике на 2011-2015 годы» от 23 сентября 2011 года № 599.

Отношения в области сохранения водно-болотных угодий и водоплавающих птиц в Кыргызской Республике регулируются Земельным, Водным и Лесным кодексами Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об охране и использовании растительного мира», «О биосферных территориях в Кыргызской Республике», «Об особо охраняемых природных территориях» и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Указом Президента Кыргызской Республики «О совершенствовании структуры органов государственного управления Кыргызской Республики» от 15 октября 2005 года № 462 образован уполномоченный государственный орган в системе исполнительной власти Кыргызской Республики, реализующий единую государственную политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности страны.

Анализ ситуации в области сохранения биоразнообразия, в том числе ВБУ и водоплавающих птиц Кыргызской Республики, показывает наличие слабого партнерства между государственными органами, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, отсутствие четкого разграничения ответственности между ними, что препятствует своевременному и полноценному взаимодействию при принятии экологически значимых решений.

В этой связи реализация Приоритетов направлена, прежде всего, на совместное функциональное и комплексное решение вопросов сохранения ВБУ, водоплавающих птиц, в контексте сохранения глобального биоразнообразия.

Важное значение в сохранении ВБУ и водоплавающих птиц имеют ООПТ Кыргызской Республики, функционирование которых направлено на сохранение биоразнообразия. В Кыргызской Республике наблюдается положительная тенденция к увеличению площади ООПТ за последние годы. Однако, их развитие все еще требует глубокого, всестороннего и стратегического планирования.

Для эффективного решения проблем сохранения ВБУ и водоплавающих птиц Кыргызской Республики необходимо тесное взаимодействие круга различных заинтересованных лиц: представителей государственных органов, общественности, академических институтов и вузов, а также непосредственных природопользователей.

Большая роль должна быть отведена вопросам информирования и формирования экологического мышления и культуры личности в области рационального использования природных ресурсов на местном, региональном и республиканском уровнях.

Секторальное и межсекторальное взаимодействие требует ведения конструктивного диалога разных групп интересов, определения точек пересечения, проведения оценки потенциала всех сторон для расширения возможностей в партнерстве.

В целом, институционального обеспечения охраны ВБУ практически нет. Ни один орган или должностное лицо не отвечает конкретно за состояние ВБУ на местном и общенациональном уровнях.

6. Меры сохранения водно-болотных угодий Кыргызской Республики

В результате строительства водохранилищ затоплены и исчезли тугайные заросли в бассейнах рек Чу (Орто-Токойское водохранилище) и Нарын (Токтогульское водохранилище).

Использование воды для ирригационных целей отрицательно сказывается на фауне рек: малые реки Иссык-Кульской котловины, Чуйской и Таласской долин в зоне земледелия в летний период практически полностью лишены воды. В результате зарегулирования стока крупных рек происходит деградация пойм, высыхают болота, исчезают тугайные заросли, русла рек выравниваются из-за обильных дождей и усиленного таяния ледников, летом, ничем не сдерживаемые воды паводков приводят к многочисленным разрушениям.

Вселение в водоемы чужеродных видов рыб создает угрозу исчезновению аборигенных видов.

Несмотря на то, что использование пойменных лесов для получения древесины запрещено законодательством, незаконная вырубка деревьев и кустарников, наряду с выпасом скота, приводит к их исчезновению.

В Чуйской долине и Иссык-Кульской котловине происходит загрязнение вод промышленными и бытовыми стоками, которые зачастую сбрасываются в водоемы без всякой очистки, или же очистительные сооружения не обеспечивают должное качество очистки.

Практически все водные бассейны Кыргызской Республики находятся под угрозой загрязнения радиоактивными отходами хвостохранилищ, которые образовались при разработке урановых рудников во второй половине XX века.

В результате прямого преследования со стороны человека или косвенного антропогенного воздействия, вызвавшего деградацию ВБУ, исчезли или находятся под угрозой исчезновения 2 вида млекопитающих, 20 видов птиц, 2 вида земноводных и 6 видов рыб. Уменьшилась рыбопродуктивность водоемов, многие ВБУ утратили свое рекреационное значение.

В настоящее время в Кыргызской Республике не реализуются специальные меры по охране ВБУ и водоплавающих птиц. Иссык-Кульский (12 участков акватории озера Иссык-Куль) и Каратал-Жапырыкский (Чатыр-Кульский и Сон-Кульский участки) государственные природные заповедники обладают достаточной площадью для поддержания устойчивости ВБУ. Однако, оснащенность и слабая материально-техническая база, кадровый потенциал данных ООПТ далеки от совершенства.

В целях соблюдения требований хозяйствующими субъектами и субъектами предпринимательства природоохранного законодательства осуществляется государственный экологический контроль за состоянием биоразнообразия, в том числе ВБУ и водоплавающих птиц.

В 2012 году функции контроля и надзора за использованием природными ресурсами из государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики переданы вновь созданной Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

В настоящее время эффективному осуществлению мер по охране ВБУ и водоплавающих птиц Кыргызской Республики препятствуют следующие факторы:

- отсутствие системно налаженного государственного мониторинга и исследования состояния биоразнообразия, в том числе ВБУ и водоплавающих птиц;

- отсутствие эффективной реализации законодательства. Реализация базового [Закона](#) Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» затруднена ввиду раздробленности функций государственных органов, недостаточного количества соответствующих инспекторов на местах, их слабой технической

оснащенности, отсутствия материальных стимулов, что делает реальную борьбу с браконьерами малоэффективной;

- отсутствие трансграничного сотрудничества; до настоящего времени нет согласованного взаимодействия и стратегии стран региона в вопросах сохранения ВБУ по всему ареалу Центральной Азии;
- недостаточная осведомленность местного населения; до настоящего времени многие местные жители, в том числе представители местной власти, не имеют четкой информации о ВБУ и водоплавающих птицах Кыргызской Республики, поэтому местное население занимает зачастую пассивную позицию;
- несовершенство законодательной и институциональной основы сохранения ВБУ и водоплавающих птиц Кыргызской Республики.

7. Основные Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики

Основываясь на результатах проведенного специалистами государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики и Национальной академии наук Кыргызской Республики с участием международных экспертов и консультантов анализа состояния ВБУ Кыргызской Республики, в том числе имеющих международное значение, поддерживающих экосистем, проводимых исследований и мониторинга, определены основные Приоритеты по сохранению ВБУ Кыргызской Республики:

- развитие программ по исследованию и мониторингу состояния ВБУ;
- совершенствование законодательной, институциональной и экономической базы по сохранению ВБУ, в том числе имеющих международное значение;
- расширение сети ООПТ для надежной охраны ВБУ и водоплавающих птиц, создание экологических корридоров для обеспечения их миграции и прилета;
- сохранение и восстановление высокогорных экосистем;
- регулирование использования высокогорных пастбищ и снижение их негативного воздействия на ВБУ;
- распространение информации о значении сохранения ВБУ, имеющих международное значение, в том числе водоплавающих птиц.

8. Основные принципы и подходы Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики

Настоящие Приоритеты основаны на следующих основных принципах:

- необходимости максимального соответствия принимаемых мер объекту воздействия;
- рациональной последовательности действий с тем, чтобы получить максимальный и устойчивый эффект от вложенных средств и усилий.

Для соблюдения указанных принципов наиболее применим экосистемный подход. ВБУ и водоплавающие птицы в условиях Кыргызской Республики являются частью высокогорных экосистем, которые в настоящее время значительно нарушены из-за чрезмерной антропогенной нагрузки.

9. Международное сотрудничество

Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества, направленного на эффективное взаимодействие с зарубежными странами по реализации многосторонних и двусторонних соглашений с целью решения трансграничных проблем в области сохранения биоразнообразия, на выполнение обязательств по природоохранным конвенциям, стороной которых является Кыргызская Республика, привлечение международной помощи для решения экологических проблем.

10. Ожидаемые результаты

На основе проведенных комплексов мероприятий и научных исследований разработана постоянно действующая система мониторинга водно-болотных угодий и водоплавающих птиц Кыргызской Республики;

- определены основные меры сохранения водно-болотных угодий и водоплавающих птиц Кыргызской Республики;
- уточнены границы Иссык-Кульского и Каратал-Жапырыкского государственных природных заповедников;
- уточнены реальные списки водоплавающих птиц;
- усовершенствованы нормативные правовые акты для сохранения водно-болотных угодий и водоплавающих птиц и снижения нерегулируемого антропогенного воздействия на них;
- приняты меры по сохранению и восстановлению природных экосистем, средообразующих функций, экологически сбалансированных природно-культурных комплексов и ландшафтов.

11. План действий по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики

Основные направления реализации Приоритетов основаны на партнерстве государственных органов, науки, учебных заведений, общественности и бизнес-структур.

Положения Приоритетов будут осуществляться путем реализации поэтапных планов действий по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики: 2013-2017 годы - первый этап; 2017-2020 годы - второй этап и 2020-2023 годы - третий этап, согласно решениям Правительства Кыргызской Республики.

12. Финансирование

Финансирование мероприятий планов действий по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики будет осуществляться в пределах средств, выделяемых государственному органу охраны окружающей среды Кыргызской Республики из республиканского бюджета на соответствующий год, а также грантовых средств международных донорских организаций.

Приложение 2
к постановлению Правительства
Кыргызской Республики
от 18 октября 2013 года № 569

План действий реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ответственные за выполнение	Общая сумма средств, сомов	Источники финансирования	Форма реализации	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Развитие программ по исследованию и мониторингу состояния водно-болотных угодий							
1.	Изучение состояния водно-болотных угодий Кыргызской Республики (далее - ВБУ)	2014-2015 годы	ГАООСЛХ, ГАМСУМЭО, ГРС, НАН	900000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Создание совместных рабочих групп приказом ГАООСЛХ	Разработана постоянно действующая система мониторинга ВБУ
2.	Исследование численности водоплавающих птиц на озерах Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль, а также на других водоемах Кыргызской Республики	2014-2016 годы	ГАООСЛХ, НАН	750000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Создание совместных мониторинговых групп приказом ГАООСЛХ	Определены численность водоплавающих птиц на территории Кыргызской Республики и меры по их охране
3.	Отслеживание миграции водоплавающих птиц путем создания	2015-2017 годы	ГАООСЛХ, НАН	130000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ,	Утверждена карта-схема миграционных путей и коридоров

	стационарных участков. определение ключевых миграционных путей и коридоров				соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	реализация совместных проектов	водоплавающих птиц
4.	Сбор, анкетирование и опрос местного населения о водоплавающих птицах, в том числе занесенных в Красную книгу Кыргызской Республики и находящиеся под угрозой исчезновения в мировом масштабе	2015-2017 годы	ГАООСЛХ, НАН	250000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ, реализация совместных проектов	Определены ключевые территории гнездования и места концентрации водоплавающих птиц для принятия мер по их охране
5.	Создание базы данных по водоплавающим птицам Кыргызской Республики	2017 год	ГАООСЛХ, НАН	25000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ	Уточнены статистические данные по численности водоплавающих птиц Кыргызской Республики
6.	Создание короткометражного фильма о ВБУ и водоплавающих птицах Кыргызской Республики	2014-2015 годы	ГАООСЛХ, ОТРК, НАН	200000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ	Демонстрация фильма о ВБУ и водоплавающих птицах Кыргызской Республики по телевидению и на очередной Конференции Рамсарской Конвенции
7.	Законодательное закрепление понятия «водно-болотные угодья»	2014-2016 годы	ГАООСЛХ, ГАМСУМЭО, ГАГМР, ГРС, НАН	100000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, средства ПРООН	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ, привлечение консультантов, реализация проекта	Разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» и соответствующий законопроект
Итого:				415500			
2. Совершенствование законодательной, институциональной и экономической базы по сохранению водно-болотных угодий							
1.	Определение новых границ	2013-2014	ГАООСЛХ, ГРС,	450000	В пределах средств,	Создание рабочей	Разработан проект постановления

	Иссык-Кульского и Каратал-Жапырькского государственных природных заповедников	годы	ГАМСУМЭ О, НАН		предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, средства ПРООН, международных донорских организаций	группы приказом ГАООСЛХ	Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении границ Иссык-Кульского и Каратал-Жапырькского государственных природных заповедников»
2.	Проведение обучающих тренингов по мониторингу водоплавающих птиц среди сотрудников государственных природных заповедников и природных парков Кыргызской Республики	2014-2015 годы	ГАООСЛХ, НАН	650000	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Проведение обучающих семинаров и тренингов в рамках реализации проектов	Усилен кадровый потенциал сотрудников ООПТ
3.	Проведение тренингов и круглых столов для представителей экологических некоммерческих организаций, работников органов местного самоуправления	2015-2017 годы	ГАООСЛХ, ГАМСУМЭ О	212850	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год, грантовые средства международных донорских организаций	Создание рабочей группы приказом ГАООСЛХ	Усиление информированности экологических некоммерческих организаций, местного населения, органов местного самоуправления по вопросам сохранения ВБУ и водоплавающих птиц
4.	Проведение совместных мероприятий с международными организациями, программами и проектами	2013-2017 годы	ГАООСЛХ, МИД	-	В пределах средств, предусмотренных ГАООСЛХ на соответствующий год	Создание координационной рабочей группы приказом ГАООСЛХ	Усилено взаимодействие с внутренними и международными организациями, программами и проектами по вопросам сохранения ВБУ и водоплавающих птиц
Итого:				1312850			
Всего:				5467850			

Список аббревиатур:

МИД - Министерство иностранных дел Кыргызской Республики;
ГАООСЛХ - Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;
ГАГМР - Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;

ГАМСУМЭО - Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики;
ГРС - Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики;
НАН - Национальная академия наук Кыргызской Республики;
ООПТ - особо охраняемые природные территории;
Рамсарская Конвенция - Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местообитания водоплавающих птиц;
ВБУ - водно-болотные угодья;
ПРООН - Программа Развития Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике.