



Análisis de vacíos para realizar, perfeccionar o completar los inventarios de humedales

presentado a la

Secretaría de la Convención sobre los Humedales

Presentado por

Delia Sánchez Trancón y Harold Lockwood
Aguacconsult, Reino Unido

Fecha: 21 de noviembre de 2019

Versión: Primer borrador

RESUMEN EJECUTIVO

En este informe se presentan las conclusiones de un análisis de vacíos encomendado por la Secretaría de la Convención sobre los Humedales (en adelante, denominada “la Secretaría”) en julio de 2019 para identificar los obstáculos que las Partes Contratantes enfrentan actualmente para realizar o completar los inventarios nacionales de humedales (INH). El presente análisis tiene también la finalidad de determinar qué formas de orientación, asistencia y recursos requieren las Partes Contratantes para realizar, perfeccionar o completar un INH. El informe incluye además un conjunto de recomendaciones a la Secretaría acerca de la mejor manera de abordar los vacíos identificados, así como ideas para el diseño de un juego de herramientas, como un producto relacionado.

El análisis de vacíos se basó en las respuestas a las preguntas 8.1 y 8.6 de los Informes Nacionales presentados para la COP13 (Ramsar, 2018), entre los que se incluyeron 10 comunicaciones presentadas después de la fecha límite, y 22 respuestas a una encuesta en línea que la Secretaría envió a todas las Partes Contratantes en agosto de 2019. Además, los consultores examinaron los datos públicamente disponibles para las 150 Partes Contratantes que presentaron un Informe Nacional a la COP13 (entre las que se incluyen 10 comunicaciones presentadas después de la fecha límite). Entre estos, pueden mencionarse datos tales como niveles de ingresos (Banco Mundial, 2019.a), el Índice de Estados Frágiles (Fund For Peace, 2019) e indicadores de compromisos ambientales que se utilizan como una estimación los progresos en relación con las metas del Acuerdo de París (Grantham Research Institute on Climate Change and Environment, 2018). Las definiciones de estos indicadores se proporcionan en la sección 2.0, sobre métodos, del informe principal.

En total, se presentaron 150 Informes Nacionales (140 Informes Nacionales incluidos en el Informe sobre la aplicación a escala mundial y 10 comunicaciones que se presentaron después de la fecha límite), lo que representa progresos satisfactorios en relación con la presentación de informes (Ramsar, 2018). Estos informes indican que el 44 % (n=67) de las Partes Contratantes han completado un INH. América del Norte (67 %, n=2) y Europa (57 %, n=24) son las dos regiones con el porcentaje más elevado de Partes Contratantes que han completado un INH. En Oceanía, un 50 % (n=3) de las Partes Contratantes también han completado un INH, mientras que el 41 % han completado su INH en América Latina y el Caribe y el 40 % (n=11) en Asia. África, con el 36 % (n=18), es la región con el porcentaje más bajo de Partes Contratantes que han completado un INH. Otro 27 % (n=41) de las Partes Contratantes han informado que la realización de sus INH se encuentra en curso.

Setenta y cuatro Partes Contratantes proporcionaron una cifra de referencia de extensión de los humedales para el indicador 6.6.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), lo que representa el 49 % de los Informes Nacionales presentados a la COP13. Entre estas 74 Partes Contratantes, 51 Partes (es decir, el 34 % de las 150 Partes Contratantes) indicaron una cifra exacta de extensión de los humedales, mientras que otras 23 (el 15 % de las 150 Partes Contratantes) proporcionaron una cifra aproximada.

Según la encuesta en línea, cuando se pidió que se proporcionase una autoevaluación en función de la experiencia de las Partes Contratantes con los INH, las respuestas se dividieron en forma uniforme entre las tres categorías posibles (es decir, “Ninguna experiencia o experiencia limitada”, “Experiencia moderada” o “Experiencia avanzada”). Las respuestas muestran un grado similar de progresos, independientemente del nivel de experiencia determinado por una Parte Contratante, ya que alrededor del 50 % de las Partes Contratantes han finalizado un INH y alrededor del 30 % están logrando progresos en los tres grupos.

Según la encuesta en línea, las Partes Contratantes indicaron que enfrentan una combinación de problemas financieros y técnicos, así como relacionados con la gobernanza, para realizar, completar o actualizar un INH, siendo la asistencia financiera y técnica las esferas de asistencia que más se mencionaron.

El análisis general de los factores contextuales y económicos en comparación con los progresos realizados por las Partes Contratantes para completar un INH indica que las Partes Contratantes con ingresos más altos tienden a haber completado un INH o están realizando un INH. Del mismo modo, las Partes Contratantes que están bien encaminadas respecto de sus compromisos ambientales también tienden a haber completado un INH o bien su realización se encuentra en curso.

Enfoque recomendado

Se recomienda que la Secretaría se centre en aquellas Partes Contratantes que actualmente no han elaborado un INH o que se encuentran en la fase de planificación, lo que representa el 26 % (n=39) de las 150 Partes Contratantes que presentaron informes a la COP13. También debe prestarse atención a las 108 Partes Contratantes que han completado un INH o cuya realización se encuentra en curso. Pueden resultarles útiles tanto la orientación continua de la Secretaría como la creación de capacidad sobre la base de los recursos existentes y del nuevo juego de herramientas que se desarrollará, en parte sobre la base de este análisis de vacíos.

Para las 39 Partes Contratantes que menos progresos han logrado hasta la fecha, se propone un doble enfoque, teniendo en cuenta los resultados del análisis de vacíos:

En primer lugar, un enfoque a corto plazo para prestar apoyo a las 30 Partes Contratantes de los grupos de países de ingresos altos, ingresos medianos altos e ingresos medianos bajos¹, en los que las condiciones son más favorables para completar un número máximo de INH en un plazo realista, de entre 12 y 24 meses. En el caso de las Partes Contratantes de ingresos altos², los esfuerzos deberían centrarse en mejorar la presión interna y la promoción de un mayor apoyo político a los INH, dado que estas ya cuentan con una capacidad técnica relativamente avanzada y posibilidades de financiación. En cambio, las Partes Contratantes de ingresos medianos altos³ e ingresos medianos bajos deberían recibir una combinación de apoyo técnico y financiero, como se solicita en la encuesta en línea. Además, la Secretaría debería apoyar el fortalecimiento del compromiso político de estas Partes Contratantes de garantizar la gestión sostenible de las zonas de humedales.

Además, este enfoque a más corto plazo debería tener en cuenta que algunas de esas Partes Contratantes ya han elaborado un inventario parcial. En estos casos, los esfuerzos deben centrarse en aumentar la coordinación nacional y el intercambio de conocimientos entre los interesados directos para reunir y consolidar los datos existentes sobre los humedales a fin de producir un INH.

En segundo lugar, debería adoptarse un enfoque a más largo plazo para las nueve Partes Contratantes de ingresos bajos⁴ que se encuentran en contextos más difíciles y que requerirán creación de capacidad y asistencia técnica más sustanciales. Es probable que estas Partes Contratantes solo puedan realizar un INH en un futuro a mediano y largo plazo (por ejemplo, de dos a cinco años) ya que todas estas Partes tienen los niveles más altos de fragilidad según el Índice de los Estados Frágiles (para consultar más detalles, véase la sección 2.0 sobre los métodos). Este enfoque a largo plazo debería centrarse inicialmente en la creación de capacidad y la prestación de asistencia técnica, así como en el apoyo a la gobernanza para ejercer presión en favor de un mayor compromiso de los gobiernos nacionales. En consecuencia, cabe esperar que el entorno general propicio mejore con el tiempo, permitiendo una segunda fase centrada en el apoyo a la recaudación de fondos para la

¹ Se incluyen los países de ingresos medianos bajos porque este grupo demuestra un nivel relativamente elevado de INH completados o en curso (63 % de este grupo de ingresos).

² Australia, Austria, Noruega, Omán, Polonia, Portugal, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Trinidad y Tabago.

³ Belice, Bosnia y Herzegovina, Botswana, Granada, Guinea Ecuatorial, Líbano, Montenegro y Suriname

⁴ Burkina Faso, Chad, Guinea, Liberia, Madagascar, Malawi, República Democrática del Congo, Sudán del Sur y Togo.

realización de INH. Este enfoque puede llevar entre dos y cinco años, según las dificultades que enfrenten las Partes Contratantes.

Debería crearse **un grupo de trabajo francófono y otro anglófono** para estas nueve Partes Contratantes a fin de facilitar el apoyo mutuo, compartir experiencias y lograr eficiencias de costos para ofrecer capacitación más específica. Al establecer metas y plazos límite comunes, las Partes Contratantes podrían colaborar y compartir el aprendizaje mediante un proceso guiado por la Secretaría. Los intercambios entre pares pueden resultar útiles para motivar a las Partes Contratantes y alentar el apoyo mutuo, así como para proporcionar un medio eficaz en función de los costos para impartir capacitación y otras actividades de creación de capacidad de la Secretaría. Se propone además que se identifique a las Partes Contratantes vecinas que hayan completado un INH para que desempeñen una **función de apoyo y mentoría entre pares**. Entre los candidatos adecuados para este fin podrían incluirse Malí y Kenya.

Recomendaciones para el juego de herramientas

Sobre la base de la información obtenida en la encuesta en línea, se plantean tres temas principales como prioridades para el contenido que se ha de abarcar en el nuevo juego de herramientas de Ramsar:

1. orientaciones prácticas y ejemplos de cómo implementar un INH, con inclusión de un proceso paso a paso y recursos para apoyar cada paso;
2. explicación de la importancia de un INH para la promoción en relación con el indicador 6.6.1 de los ODS y la toma de decisiones políticas, incluidas propuestas destinadas presentar un caso convincente para apoyar y proteger los humedales; y
3. observación de la Tierra, otras herramientas prácticas y métodos técnicos específicos para realizar un INH.

Sin embargo, los intereses y necesidades de cada una de las Partes Contratantes variarán en función de su nivel de la experiencia en la realización de un INH, así como las condiciones, oportunidades y dificultades específicas de cada país. Sobre la base de las respuestas de las Partes Contratantes, se propone que el juego de herramientas se elabore en un **formato PDF**, que fue el más solicitado, y que permita trabajar con este documento como un documento fuera de línea con enlaces y recursos integrados. Se recomienda que la Secretaría utilice el juego de herramientas como un recurso central para la elaboración de materiales de capacitación y la organización de eventos con grupos de Partes Contratantes, que ahora pueden identificarse mejor sobre la base de este análisis de vacíos. La capacitación podría centrarse en los temas prioritarios señalados por las Partes Contratantes y organizarse en primer lugar como eventos en línea agrupados por idioma. Tras la realización de cursos de capacitación en línea, podrá ofrecerse más apoyo, tales como demostraciones *in situ*, con sujeción a la disponibilidad de fondos y a la capacidad de la Secretaría para llevar a cabo esos eventos.